



NORGES
SKIFORBUND

SKITINGET 2022

SAKSLISTE

PÅ LAG MED ALLE SOM ELSKER SNØ

Saksliste Skitinget 2022

Innhold

1	ÅPNING.....	3
2	GODKJENNING AV DE FREMMØTTE REPRESENTANTER.....	3
3	GODKJENNING AV SAKSLISTE OG FORRETNINGSORDEN	4
4	VALG AV DIRIGENTER, SEKRETÆRER, REDAKSJONSKOMITÉ, REPRESENTANTER TIL Å UNDERSKRIVE TINGPROTOKOLLEN	5
5	NORGES SKIFORBUNDS BERETNINGER	6
5.1	Årsberetning 2021-2022	6
5.2	Rapport fra etisk komite	6
6	NORGES SKIFORBUNDS REGNSKAP, REVISJONSBERETNING OG KONTROLLUTVALGETS RAPPORT	7
6.1	Regnskap 2021	7
6.2	Revisjonsberetninger og kontrollutvalgets rapport	7
7	REVISOR OG REVISORS HONORAR.....	8
8	FORSLAG FRA SKISTYRET	9
8.1	Organisasjonsutvalgets rapport og anbefalinger.....	9
8.2	NSFs egenkapital.....	13
9	SKIGLEDE FOR ALLE – STRATEGIDOKUMENT	18
10	BUDSJETT 2022-2026	19
11	FASTSETTELSE AV AVGIFTER.....	29
12	INNKOMNE FORSLAG	30
12.1	Fra Oppland Skikrets vedr. bredde- og rekruttering.....	30
12.1.1	Lov- og påtaleutvalgets bemerkninger.....	31
12.1.2	Skistyrets innstilling.....	31
12.2	Fra Hordaland skikrets og Sogn og Fjordane skikrins, styrking av bredde- og rekrutteringsarbeidet.....	34
12.2.1	Lov- og påtaleutvalgets bemerkninger.....	34
12.2.2	Skistyrets innstilling.....	34
12.3	Forslag fra Hordaland skikrets og Sogn og Fjordane skikrins, funksjonstidsavgrensning for tillitsvalgte	36
12.3.1	Lov og påtaleutvalgets bemerkninger	36

12.3.2	Skistyrets innstilling.....	36
12.4	Forslag fra Oslo skikrets, åremålsstilling for administrativ og sportslig leder.....	40
12.4.1	Lov og påtaleutvalgets bemerkninger	41
12.4.2	Skistyrets innstilling.....	41
12.5	Forslag fra Oslo skikrets, honorar til president	43
12.5.1	Lov og påtaleutvalgets bemerkninger	43
12.5.2	Skistyrets innstilling.....	43
12.6	Forslag fra Oslo skikrets, frist for å sende inn saker til tinget.....	45
12.6.1	Lov og påtaleutvalgets bemerkninger	46
12.6.2	Skistyrets behandling.....	46
12.7	Forslag fra Oslo skikrets, fordeling av post 3 midler	47
12.7.1	Lov og påtaleutvalgets bemerkninger	49
12.7.2	Skistyrets behandling.....	49
13	FORSLAG TIL LOVENDRINGER	51
13.1.1	Lov- og påtaleutvalgets bemerkninger	51
14	VALG	52

Vedlegg 1-5 følger i egne dokument.

1 ÅPNING

Åpning av tinget ved Skipresident Erik Røste

Hilsningstaler

2 GODKJENNING AV DE FREMMØTTE REPRESENTANTER

- a) Registrering av fremmøtte representanter via møtesystemet
- b) Opptelling av stemmeberettigede (fordeling iht. NSF's lov § 19 (2))

3 GODKJENNING AV SAKSLISTE OG FORRETNINGSORDEN

Følgende forretningsorden er fastsatt som veiledende for NSF's ting:

- a) Tinget ledes av valgt(e) dirigent(er)
- b) Ingen representanter gis anledning til ordet mer enn 2 ganger i samme sak. Med unntak av innledningsforedraget, og for den hvis forslag står i saklisten, settes taletiden til 5 minutter første gang og 3 minutter andre gang. Representanter som forlanger ordet til forretningsorden, har 1 minutt taletid.

Dirigenten(e) kan foreslå forkortning av taletiden og strek for de inntegnede talere.

- c) Alle forslag/endringsforslag som fremmes under tingforhandlingene må leveres skriftlig via møtesystemet, og det skal fremkomme hvem som er forslagsstiller. Forslag må fremmes før strek er satt.

Andre forslag som ikke er ført opp på saklisten, kan behandles hvis 2/3 av representantene stemmer for det ved godkjenning av saklisten. (NSF's lov § 18 (6))

- d) Alle vedtak og valg avgjøres ved flertall av de avgitte stemmer og med de unntak loven fastsetter.

Stemmegivning gjennomføres ved bruk av møtesystemet EasyMeet med mindre tinget anser formell stemmegivning unødvendig.

- e) Forslag og vedtak føres inn i tingprotokollen med antall avgitte stemmer for og imot.
- f) Tingprotokollen godkjennes ved to tingrepresentanter, valgt av Tinget til å underskrive protokollen.
- g) Kandidater til valg til Skistyret som ikke er delegater på Tinget, gis anledning til å presentere seg innenfor taletiden på 5 minutter.

4 VALG AV DIRIGENTER, SEKRETÆRER, REDAKSJONSKOMITÉ, REPRESENTANTER TIL Å UNDERSKRIVE TINGPROTOKOLLEN

Styrets forslag:

2 dirigenter:	Kjartan Berland og Sigmund Vister
2 sekretærer:	Lene Simensen og Steinar Bjerkmann
Medlemmer til redaksjonskomite:	Erik Bruun (leder), Sigrid Snuggerud, Thomas Darell og Anne Cathrine Enstad Som sekretær Øistein Lunde
2 repr. til å underskrive tingprotokoll:	Mette Thorslund og Arnfinn Paus

5 NORGES SKIFORBUNDS BERETNINGER

5.1 Årsberetning 2021-2022

Beretningen for perioden 2021-2022 foreligger i eget vedlegg (vedlegg 1).

Skistyret fremmer beretningen til behandling på Skitinget med følgende forslag til vedtak:

-
- *Beretningen for 2021-2022 godkjennes*
-

5.2 Rapport fra etisk komite

På Skitinget i 2018 ble det besluttet å nedsette en etisk komite for skiidretten. Komiteen ble for første gang oppnevnt av Skitinget i 2021, og har hatt sitt første virkeår.

Etisk komite fremlegger sin rapport til Skitingets orientering. Rapporten følger som vedlegg 2.

-
- *Skitinget tar beretningen fra etisk komite til orientering*
-

6 NORGES SKIFORBUNDS REGNSKAP, REVISJONSBERETNING OG KONTROLLUTVALGETS RAPPORT

6.1 Regnskap 2021

Årsregnskapet for 2021 foreligger i Norges Skiforbunds beretning for 2021-22 (vedlegg 1).

Skistyret fremmer årsregnskapet og den økonomiske årsberetningen for 2021 til behandling på Skitinget med følgende forslag til vedtak:

-
- *Årsregnskap og økonomisk årsberetning for 2021 godkjennes*
-

6.2 Revisjonsberetninger og kontrollutvalgets rapport

Revisjonsberetning for 2021 foreligger i Norges Skiforbunds beretning for 2021-2022 (vedlegg 1).

Kontrollutvalgets rapport for 2021 foreligger i vedlegg 3.

Skistyret fremlegger revisjonsberetninger og kontrollutvalgets rapport for Skitinget med følgende forslag til vedtak:

-
- *Revisjonsberetning og kontrollutvalgets beretning for 2021 tas til orientering*
-

7 REVISOR OG REVISORS HONORAR

Skistyret fremmer for Skitinget forslag om engasjement av revisor, og ber om fullmakt til å fastsette revisors honorar. Skistyret fremmer saken med følgende forslag til vedtak:

-
- *Skitinget engasjerer Deloitte som Norges Skiforbunds revisor for perioden 2022-2024*
 - *Skistyret gis fullmakt til å fastsette revisors honorar*
-

Skistyreets begrunnelse

Skitinget 2018 besluttet at revisjonstjenestene skulle settes på anbud i forkant av Skitinget i 2020, som senere ble utsatt til 2021.

En åpen anbudsprosess ble gjennomført vinteren 2021, og Skitinget vedtok å videreføre engasjementet til Deloitte basert på en vurdering av følgende hovedkriterier:

- Bransjeerfaring
- Pris
- Revisjonsteam, dets sammensetning, kompetanse og erfaring

Deloitte er Skiforbundets nåværende revisor, men har siste år byttet revisjonsteam. Gjennom dette har også Skistyret opplevd at Deloitte har vist en vilje til fornyelse, forbedring og effektivisering det siste året. Samarbeidet mellom Skiforbundets økonomiavdeling og Deloitte fungerer godt, noe som ble bekreftet i revisjonen av 2021-regnskapet. Når dette legges til det faktum at også selskapet scorer høyest på de angitte vurderingskriteriene fra anbudsprosessen, er Skistyreets vurdering å innstille på at Deloitte fortsatt engasjeres som forbundets revisor.

8 FORSLAG FRA SKISTYRET

8.1 Organisasjonsutvalgets rapport og anbefalinger

Skistyre legger fram for Skitinget en orientering om oppfølgingen av organisasjonsutvalgets rapport med følgende innstilling til vedtak:

-
- *Skitinget tar skistyrets redegjørelse for arbeidet med anbefalingene i organisasjonsutvalgets rapport til orientering*
 - *Skitinget slutter seg til skistyrets forslag om å opprettholde dagens modell for sammensetning av skistyre*
-

Skistyrets begrunnelse

Skitinget i 2018 besluttet å nedsette et organisasjonsutvalg, med tilhørende føringer for mål for arbeidet, utvalgets mandat, og sammensetning av utvalget. Skistyre fulgte opp saken i sitt styremøte i september 2018, og nedsatte utvalget med Alf Hildrum som leder.

Organisasjonsutvalget iverksatte umiddelbart sitt arbeid, og leverte sin innstilling i mars 2020. Opprinnelig var det planlagt at utvalgets rapport og anbefalinger skulle behandles av Skitinget i 2020. Som følge av koronapandemien og nedstengningen av Norge i mars, ble Skitinget utsatt. Skistyre besluttet våren 2021 å gjennomføre et digitalt Skiting i juni samme år. Samtidig med dette konkluderte Skistyre med at et digitalt Skiting ikke var tilrettelagt for å diskutere innholdet i den omfattende rapporten. Styret fremmer derfor behandlingen av organisasjonsutvalgets rapport, og behandling av anbefalingene i rapporten, for Skitinget i juni 2022.

Organisasjonsutvalget fremmet 5 anbefalinger i sin rapport, hvorav det var enstemmighet i utvalget om punkt 1, 2, 4 og 5:

1. Kretsene skal styrkes som bindeleddet mellom klubb og forbund for å sikre økt rekruttering
2. Grenkomiteen har ansvaret og myndighet i den enkelte gren, innenfor rammer som er trukket opp av lovbestemmelser og styrevedtak
3. Skistyre reduseres fra 14 til 9 personer
4. Generalsekretær (GS) er daglig leder for hele Skiforbundets administrasjon, og står ansvarlig overfor Skistyre i kraft av å være den høyest rangerte tilsatte
5. Finansieringsprinsippene skal forenkles for å stimulere til tillit og vekst, for å bidra til økt aktivitet i både topp og bredde

Hele rapporten finnes i sin helhet på Skiforbundets hjemmeside:

<https://www.skiforbundet.no/contentassets/083cb1eb465645df8b2a2fa753d12f67/org.utvalget-endelig-innstilling.pdf>

Skistyrets rapport om gjennomføring av anbefalingene som ikke trenger behandling av Skitinget, anbefaling 1, 2, 4 og 5

4 av de 5 anbefalingene fra organisasjonsutvalget medførte ikke krav om Skitingets behandling av forslagene. Organisasjonsutvalget skrev i sin rapport at de anbefalte Skitinget følgende:

«Skitinget anmoder styret og eventuelle andre organ om å ta organisasjonsutvalgets anbefalinger til etterretning og sørge for at disse blir satt ut i livet på hensiktsmessige måter»

Da Skitinget våren 2020 ble utsatt grunnet pandemien, behandlet skistyret denne anmodningen i sitt styremøte i juni 2020, og besluttet oppfølging av punkt 1, 2, 4 og 5 uten ugrunnet opphold. Nedenfor følger en kort oppsummering av Skistyrets behandling av de 4 anbefalingene, og status for gjennomføring av anbefalingene.

Anbefaling 1:

Kretsene skal styrkes som bindeleddet mellom klubb og forbund for å sikre økt rekruttering.

Skistyret anså dette for å være et svært viktig område som måtte settes på dagsorden som førsteprioritet. Skistyret nedsatte derfor et hurtigarbeidende utvalg som umiddelbart ble bedt om å starte arbeidet med å se på en modell for å styrke kretsene som bindeledd.

Utvalget ble sammensatt som følger:

- Kretsledernes arbeidsutvalg; Pål Angell Bergh, Siri Darell og Svein Tore Dørmænen.
- Fra Skistyret Erik Røste og Andrea Bell Pedersen.
- Representant for grenene Øystein Tamburstuen, leder freestylekomiteen.
- Administrasjonssjef Ellie Lein og Bjørn Bruvoll.
- Leder Organisasjon Øistein Lunde.

Utvalget fikk dette mandatet for sitt arbeid:

- Følge opp og operasjonalisere organisasjonsutvalgets anbefalinger knyttet til å styrke kretsene som bindeleddet mellom klubb og forbund
- Kartlegging av dagens arbeidsoppgaver i krets, administrativ gjennomgang av hvilke oppgaver som løses hvor og å utnytte mulighetene for stordrift og effektivisering
- Basert på kartleggingen og klubbene sitt behov, foreslå arbeidsoppgaver/ansvarsområder som hensyntar forslaget fra organisasjonsutvalget om «en økt tilrettelegging for kretsene til å arbeide med utviklende aktiviteter, og i mindre grad med administrative oppgaver».
- Forslag til å bedre/legge til rette for kommunikasjon og samarbeid mellom krets og gren

Utvalgets leverte i oktober 2020 sine anbefalinger til Skistyret. Anbefalingene lød:

1. Iverksette tiltak innenfor prioriterte områder for stordrift og effektivisering
2. Utviklende aktiviteter gjennom fagteam og nye ressurser nært klubbene
 - Anlegg
 - Arrangement
 - Ressurser (skiutviklere)
3. Kontakt for gren i alle kretser
4. Sentral koordineringsrolle

Skistyret behandlet anbefalingene i styremøte i november 2020, og ba generalsekretæren om å iverksette de 4 punktene utvalget hadde foreslått. Anbefalingene fra kretsutvalget, og

rekruttering og frafall, var også hovedtema på det digitale Skitinget våren 2021. På kretsledermøtet høsten 2021 ble en finansieringsmodell for skiklubbutviklere diskutert, og man fant en enighet om en modell for finansiering i fellesskap mellom skikretsene og Skiforbundet.

Arbeidet med å implementere anbefalingene fra kretsutvalget har tatt lengre tid enn ønsket. Dette skyldes koronapandemien, og påfølgende store inntektstap for Norges Skiforbund som medførte at alle nyansettelser og investeringer måtte settes på vent. Inntektstapet er nærmere beskrevet i den økonomiske årsberetningen. Fra budsjettåret 2022 er Skiforbundet tilbake i normal drift, og Skistyret har dermed kunnet iverksette alle anbefalingene fra kretsutvalget. Status pr. i dag er at det er ansatt en sentral koordinator i fellesfunksjonene, som har sitt daglige virke knyttet til oppfølging av skikretsene. Det er videre iverksatt fagteam for anleggsutvikling. Det er i inneværende års budsjett avsatt kr. 800 000 til dette fagteamet for anlegg. Det er videre ansatt 5 skiklubbutviklere, og innen utgangen av året vil alle skikretser ha en ansatt skiklubbutvikler. Til sammen vil det være 12 skiklubbutviklere som i årene som kommer vil jobbe direkte nær klubbene i de skikretsene de er ansatt. Det er iverksatt koordineringsmøter mellom grener og skikretser, blant annet gjennom felles samlinger vår og høst.

Arbeidet med styrking av kretsene som bindeledd er etter Skistyrets syn nå godt forankret, og i god gang. De nærmeste årene vil vise resultatene av arbeidet for skisportens utvikling nær klubbene der aktiviteten foregår.

Anbefaling 2:

Grenkomiteen har ansvaret og myndighet i den enkelte gren, innenfor rammer som er trukket opp av lovbestemmelser og vedtak.

Skistyret besluttet å oversende denne anbefalingen til styrets risikoutvalg, for en gjennomgang av Skistyrets delegasjonsreglement, instruks, organisering, rapporteringslinjer og oppfølging i forholdet mellom grenkomiteer, sportssjef, generalsekretær og skistyret. Skistyret har i styrets møter i mars, april og mai 2022 vedtatt endringer både i delegasjonsreglement, i generalsekretærens stillingsbeskrivelse, og i grenkomiteenes instruks. Anbefalingen er dermed ferdig behandlet og gjennomført.

Anbefaling 4:

Generalsekretær er daglig leder for hele Skiforbundets administrasjon, og står ansvarlig ovenfor Skistyret i kraft av å være den høyest rangerte tilsatte.

Skistyret behandlet anbefaling 4 sett i sammenheng med anbefaling 2, og ba risikoutvalget om å gjennomgå generalsekretærens stillingsbeskrivelse sett i forhold til delegasjonsreglement og instruks for grenkomiteene. Som nevnt under anbefaling 2 har Skistyret våren 2022 vedtatt justeringer i generalsekretærens stillingsbeskrivelse, og har gjennom dette tydeliggjort hvilket ansvar rollen som generalsekretær til enhver tid skal dekke. Anbefalingen er ferdig behandlet og gjennomført.

Anbefaling 5:

Finansieringsprinsippene skal forenkles for å stimulere til tillit og vekst, for å bidra til økt aktivitet i både topp og bredde.

Styret besluttet i sitt styremøte i juni 2020, at det skulle iverksettes en fullstendig gjennomgang av organisasjonens sentrale finansieringsprinsipper, og videre den politiske omfordelingen av midler som hvert år gjøres av Skistyret. Dette for å ivareta også de grener og den aktivitet som ikke på selvstendig grunnlag har en inntektsportefølje som dekker ønsket aktivitetsnivå, samtidig som Skistyret var opptatt av å sikre basisfinansiering for breddeaktivitet gjennom skikretsene.

Gjennomgangen av finansieringsprinsippene er gjort i to etapper, den første i forbindelse med budsjett for 2021, og den andre i forbindelse med budsjett for 2022. Fra sesongen 2021/2022 har en reforhandlet avtale for TV- og medianinntekter trådt i kraft. Dette har gitt Skistyret handlingsrom til å omfordele større inntekter i organisasjonen, både til investeringsmidler for aktiviteten og fremtidig inntekts ervervelse, og også til fordeling til grenene.

I første etappe som ble gjennomført ved behandling av budsjettet for 2021, vedtok skistyret å gjøre en endring i omfordelingsprinsippene for de politiske midlene. Dette medførte at det fra budsjettåret 2021 ble foretatt en helhetlig vurdering av en samlet omfordeling. For budsjettåret 2021 omfordelte Skistyret en pott på 11 millioner kroner.

Styret nedsatte videre høsten 2021 et styreutvalg for å foreslå nye finansieringsprinsipper, basert på verdiskapningsmodell for grenene i Skiforbundet. Modellens grunnprinsipper ble besluttet i styremøte i mars 2022, videre ble fordeling etter verdiskapning for grenene besluttet i styremøte 1. april 2022. Den vedtatte verdiskapningsmodellen er nærmere beskrevet i sak 10, langtidsbudsjett.

Organisasjonsutvalgets anbefaling nr. 5 er etter dette ferdig behandlet og implementert.

Skistyrets behandling av anbefalingen nr. 3, om Skistyrets sammensetning

I utvalgets anbefaling nr. 3 heter det følgende:

3. Skistyret reduseres fra 14 til 9 personer

Skistyret behandlet anbefalingen i sitt styremøte i mai 2022. Skistyret anbefaler at Skitinget ikke tar anbefalingen fra organisasjonsutvalget til følge, og begrunner dette i det følgende;

Da organisasjonsutvalget fremmet sine anbefalinger, så verden annerledes ut enn hva den gjør i dag. Siden fremlegget av rapporten har Norges Skiforbund gjennomgått kanskje en av de mest utfordrende periodene i forbundets historie, gjennom koronapandemien som stengte Norge 12. mars 2020, og med det stans i all aktivitet i Norges Skiforbund. Sittende Skistyre tok raske og nødvendige grep rett etter pandemien, for å sikre Norges Skiforbunds videre eksistens og drift som følge av et akutt inntektsbortfall. Alle deler av Skiforbundet bidro til dugnaden for å redusere kostnadene og aktiviteten, slik at forbundets egenkapital var sikret på en måte som berget både arbeidsplasser og videre aktivitet i alle ledd. Organisasjonen viste at i en reell krisesituasjon, fungerer dagens styremodell. Ved at grenkomitelederne var med på beslutningene Skistyret fattet, fikk organisasjonen rask tilslutning til de krevende innstramningene som måtte gjøres.

Pandemien medførte at organisasjonen måtte løse mange utfordringer som ikke knytter seg til den daglige driften i forbundet, både økonomiske utfordringer og stor grad av risikostyring. Det er etter Skistyrets syn nå behov for å skape ro og forutsigbarhet i Skiforbundet fremover, slik at både tillitsvalgte og ansatte kan bruke tiden sin på aktivitetsfremmende arbeid. En ny debatt om styrets sammensetning vil etter Skistyrets syn kunne skape unødig uro i organisasjonen, på et tidspunkt hvor vi må samle krefter og jobbe i fellesskap fremover.

Skistyret anbefaler at forslaget fra Organisasjonsutvalget om å redusere størrelsen på Skistyret ikke imøtekommes.

8.2 NSF's egenkapital

Skistyret legger fram saken for Skitinget med følgende innstilling til vedtak:

-
- *Norges Skiforbund sin egenkapital skal sikre tilstrekkelig likviditet, god soliditet og mulighet for å håndtere løpende risiko. Skitinget legger til grunn at løpende egenkapital i Norges Skiforbund bør være mellom 55 og 65 mnok*
-

Bakgrunn

Det har de siste årene blitt stadig mer fokus rettet mot **forsvarlig egenkapital og likviditet**. Når det virkelig går galt kan det i ytterste fall ende opp i rettssaker mot styremedlemmer, der kreditorene krever erstatning fordi oppfølgingen av egenkapital og likviditet har vært for dårlig. Etter at pandemien traff har styret satt dette på dagsorden med jevne mellomrom.

Juridiske forhold

I næringslivet er kravene til forsvarlig egenkapital og likviditet samt styrets handleplikt forankret i aksjelovens (asl.) §§3-4 og 3-5.

- *«Selskapet skal til enhver tid ha en egenkapital og en likviditet som er forsvarlig ut fra risikoen ved og omfanget av virksomheten i selskapet.»*
- *Bestemmelsene innebærer oppsummert at et selskap til enhver tid skal ha en egenkapital og en likviditet som er forsvarlig ut fra risikoen ved og omfanget av virksomheten i selskapet. Styret er pålagt å vurdere dette løpende.*

Det er ikke redselen for å komme i erstatningsansvar som skal få alle styremedlemmer til å gjøre en god og forsvarlig jobb som styremedlem i Skiforbundet. Styret er mellom Skitingene «høyeste myndighet», og skal «ivareta forbundets interesser og anliggender», jfr. loven § 27. Dette er og skal være hovedfokus.

Men som styremedlem kan man komme i erstatningsansvar, og i ytterste konsekvens også i straffeansvar. Styreansvaret i næringslivet er langt på vei lovregulert, mens styreansvaret i foreningslivet er ulovfestet. Men det er liten tvil om at også styret i en forening gjennom uaktsomme handlinger vil kunne komme i erstatningsansvar. For den som lider et økonomisk tap er det likegyldig om tapet har sin årsak i dårlig styrebehandling i en forening, eller i et aksjeselskap.

Det er selvsagt vanskelig å si noe generelt og allmenngyldig om når man som styremedlem i en forening kan holdes erstatningsansvarlig, og hvilke handlinger som kan utløse ansvar. Dette beror på konkrete vurderinger. Det er et visst rom for et styre å treffe «gale» vedtak, og særlig dersom situasjonen har vært krevende og uoversiktlig. Viktigst av alt er å følge med fortløpende på situasjonen som den er, foreta fortløpende vurderinger og ta fortløpende grep som man - etter å ha tenkt seg om - mener må tas.

Vi vil videre i dokumentet se på likviditetssituasjon, soliditet og risikoeksponering.

Til slutt oppsummerer vi med noen betraktninger før vi konkluderer.

Hva så med Norges Skiforbund

Gjennom de siste 7-8 årene har NSF hatt vekslende gode og dårlige år når det gjelder resultat, med ulike årsaksdrivere. I dårlige år medfører dette en svekkelse av så vel likviditet som egenkapital.

Styreansvaret er i foreningslivet ulovfestet, men det er liten tvil om at styret også her gjennom uaktsomme handlinger vil kunne komme i erstatningsposisjon, jfr. det som er sagt over. Med bakgrunn i dette, er det derfor viktig med en jevnlig diskusjon rundt dette forholdet, og hvordan vi skal forholde oss til disse måltallene. I den sammenhengen er det også viktig med en diskusjon rundt hvor solid økonomien til NSF faktisk bør være.

Likviditet

For å definere et egenkapitalnivå som sikrer god soliditet for NSF, er likviditet og EK gjensidig avhengige av hverandre. Vi må vurdere (1) Organisasjonens likviditetsbehov for å håndtere svingninger i inn og utbetalinger, og (2) sikre en egenkapitalbase for å håndtere risikoeksponering framover i tid.

Likviditetsbehov:

Likviditet sier i sin enkelthet noe om betalingsevne og er et økonomisk uttrykk for evnen til å kunne betale løpende utgifter (driftskostnader, lønn, avgifter, etc).

For NSF synes det mest relevant å måle likviditeten i **likviditetsgrad 1**, som sier noe om forholdet mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld. De siste åtte årene har dette forholdstallet vært som følger for NSF:

Likviditetsgrad 1	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014
	1,62	1,56	1,49	2,02	1,52	1,79	1,94	1,94

Dette tallet bør helst være over 2, da anses likviditeten å være meget god.

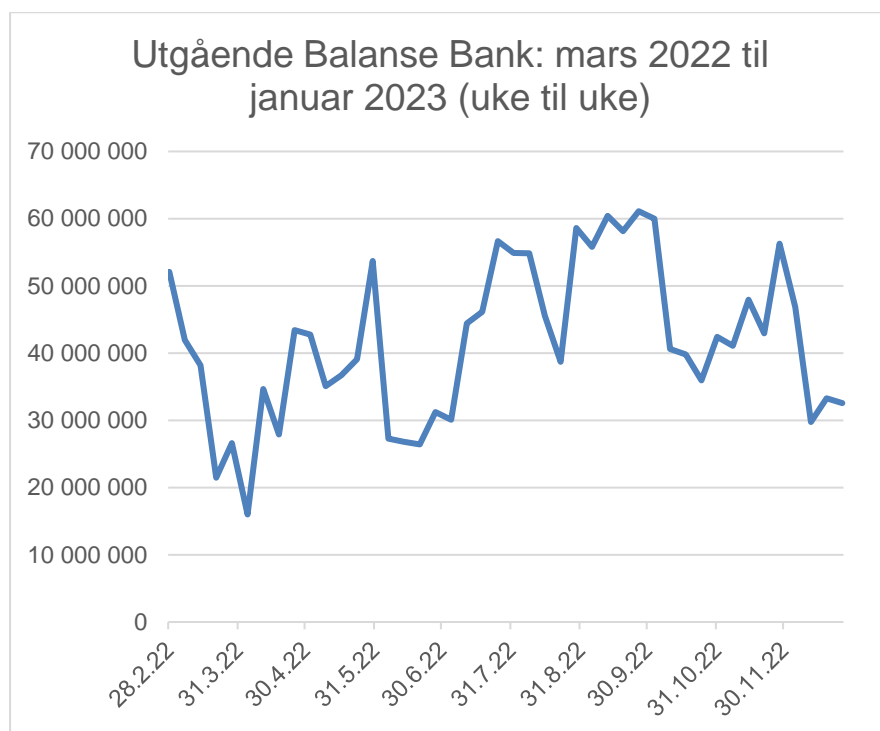
Imidlertid er det en observasjon at to år med pandemi ikke har gjort likviditetsgraden dårligere.

Norges skiforbund har store svingninger i inn- og utbetalinger i løpet av året, og det er en rekke momenter som bidrar til at vi ligger etterskuddsvis med inntektsstrømmene og forskuddsvis med utbetalingene. Følgende forhold er blant annet gjeldene:

- Landslagene har i størrelsesorden 50% av sin kostnadsbelastning i årets tre første måneder
- 20% av arrangementstilskuddene (gjennomsnittlig kr 50m i året) betales ut forskuddsvis for at arrangementselskapene skal sikre drift i forkant av arrangementene.
- En betydelig andel av tilskudd blir utbetalt mot slutten av året (FIS-tilskudd og moms-kompensasjon) eller etter endt sesong (NRK og Infront)

Dette er noen av områdene som bidrar til at NSF har behov for en betydelig likviditetsreserve for å holde hjulene i gang i et normalår.

I grafen under framgår hvordan likviditeten svinger i 2022. Dette bildet er basert på budsjetterte inntekter og kostnader og at **grener og fellesfunksjonen leverer i henhold til dette**. Dette bildet inkluderer driftskonti og ikke fondsreserver på kr 28m. Det er normalt spesielt to pressperioder i løpet av året, en i mars og en i desember.



Ut fra Skistyrets erfaringer de siste to årene indikerer ovennevnte punkter et behov for minimum kr 30-35m i frie omløpsmidler for å håndtere svingningene i inn- og utbetalinger.

Et annet moment som må vurderes i denne sammenhengen er vårt behov for likviditetsreserver i perioder av året hvor risikoeksponeringen for inntektene er størst, slik erfaringen har vært de siste to årene da TV-inntekter bortfalt.

Likviditetssituasjonen er imidlertid bedre med ny TV-avtale 2021-2026, og det står kr 28m i fondsreserver. Disse vil kunne erstatte behovet for en kassakreditt.

Egenkapitalgrad - Soliditet

Hva gjelder egenkapital, så foreligger det et vedtak fra skitinget i 2010 om at forbundets egenkapital bør ligge på rundt mnok 60 – 65. Vi vil under vurdere hvorvidt dette er et nivå som sikrer forsvarlig drift av Norges Skiforbund.

Per 31.12.2021 hadde Skiforbundet en justert EK på kr 53,5m.

Egenkapitalnivå	mNOK
Egenkapital per 31.12	61,8
EK med Restriksjoner	-4,2
Finansielle anleggsmidler*	-4,1
Justert EK	53,5

*Vi har her justert EK med finansielle anleggsmidler (vår verdi av aksjer og ansvarlige lån) som vurderes som ikke-likvide midler i en 18-månedshorisont.

I sin enkleste form måler vi gjerne egenkapitalen i % av totalbalansen. En generell vurdering, uavhengig av bransje så vurderes en EK-grad på over 40 % som god. For NSF har de siste åtte årene vært som følger:

EK-andel i %	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014
	40,17 %	37,34 %	32,61 %	49,04 %	34,44 %	44,54 %	43,51 %	42,60 %

Dersom en imidlertid ser nærmere på hva egenkapitalen i NSF skal tåle, er det bedre å måle dette opp mot hvilken risiko som ligger i NSF sin drift, det vil si hvor stor den økonomiske risikoen ved inngangen til et år (forhold som vi ikke har full kontroll på) er.

Risiko for NSF er både at noe kan gå galt innad i bedriften, men også særlig knyttet til eksterne faktorer som redusert aktivitet og arrangement. Forhold som må inkluderes i en slik risikovurdering vil være følgende:

- Avlyste renn (vær, pandemi, FIS-kalender eller force majeure)
- Bortfall av budsjetterte markedsinntekter (signerte og/eller ikke-signerte)
- Budsjetterte usikre inntekter
- Lisenser
- Pengemarkedsrisiko ved plassering i fond
- Forbruk utover budsjettdekning

Erfaringene fra 2020-21 er at et worst case tap ligger opp mot mnok 50, men pandemien har også vist at organisasjonen evner å tilpasse seg til endrede omstendigheter som bør inkluderes i en slik risikovurdering.

Nye TV-avtaler

Nye TV-avtaler med NRK og Infront vil samtidig også øke risikoeksponeringen ved avlyste renn, fordi TV-avtalene er mer verdt. Avtalen gjør oss mer likvide i normalår, men mer utsatt for uår. Med mer penger brukes det også mer penger i organisasjonen og ved plutselige bortfall av TV-inntekter vil dette kunne få en større innvirkning enn for forrige TV-avtaleperiode.

Avtalen med Infront er mest utsatt for avlysninger eller flytting av renn til utlandet. Verdiene som er direkte drevet av hvorvidt et renn finner sted har økt med 25% med ny TV-avtale, eller kr 11m, om man legger 2022-kalenderen til grunn.

En vurdering av uvektet risiko i 2022 ligger på mellom kr 60 og 70 millioner kroner som følge av nye TV-avtaler.

Oppsummering:

- Det at EK-behovet og soliditet er nært knyttet til organisasjonens risikoeksponering gjør det vanskelig å definere et eksakt soliditetsnivå for egenkapital.
- Det er et behov for likvide midler på kr 30-35m for å håndtere driften og svingningene i inn -og utbetalingene i et normalår
- TV-avtalene gjør NSF mer økonomisk utsatt enn med tidligere TV-avtaler dersom avlysninger finner sted og en kan dermed få kortsiktige likviditetsskviser. En væravlysning på Kvitfjell kan for eksempel medføre inntektstap kr 10-15m i en periode på året der NSF vanligvis har dårligere likviditet. En fondsreserve kan derfor fungere som en intern kassakreditt for slike skviser. Reserven er på kr 28m per 31.12.21.
- NSF vil i de kommende årene også måtte forholde seg til mange typer risiko; pandemier, krig, inflasjon, vær, snømangel, avlysninger og interne utfordringer. I 2022 er uvektet risiko kr 60 – 70 millioner.
- Det er en pågående sak i FIS om sentralisering av rettigheter. Utfallet av dette arbeidet kan få konsekvenser for NSF, men er foreløpig ikke kjent.
- Imidlertid har NSF vist tilpasningsdyktighet i kriser og vist at mye kan tas over driften uten å tære på EK. Tilpasning over drift kommer imidlertid som en stor kostnad for organisasjonen, og medfører et annet fokus enn utvikling av sporten og arrangementene, som igjen kan få finansielle konsekvenser på sikt.

Konklusjon og innstilling:

Ser vi på punktene om likviditetsbehov og risikoeksponering tilsier begge et egenkapitalnivå på mellom kr 60-70 millioner.

Samtidig er det bevist en stor tilpasningsdyktighet de siste to årene, og at en kan håndtere en del risiko ved å tilpasse organisasjonen på kort sikt. Dette tilsier et noe lavere EK-nivå.

Summen av alle faktorene over er vurdert og styret sin innstilling til Skitinget er at NSF bør ha en egenkapital (inkl restriksjoner) på mellom 55 og 65 millioner kroner.

Egenkapital per 31.12.21 er på 62 millioner kroner.

9 SKIGLEDE FOR ALLE – STRATEGIDOKUMENT

Nytt strategidokument for perioden 2021-24, «Skiglede for alle», ble vedtatt på Skitinget i 2021. Etter en tingperiode bare på ett år, ser ikke Skistyret grunnlag for å fremme forslag om endringer i dokumentet.

10 BUDSJETT 2022-2026

En rapport om NSF's økonomiske situasjonen i 2022 med regnskapsrapport pr. 30.04.2022 og revidert budsjett for året 2022 vil bli presentert på Skitinget.

Skistyret fremmer langtidsbudsjett for perioden 2022-2026 for Skitinget med følgende forslag til vedtak:

-
- *Langtidsbudsjett for 2022-2026 godkjennes*
 -
 - *Kompensasjon for tillitsverv i Skistyret godkjennes som følger:*
 - Skipresident
Honorar basert på 100% stilling baseres på følgende prinsipper:
 - *Årlig honorar tilsvarende 14G – årlig justering*
 - *Firmabilordning i henhold til gjeldende regelverk*
 - *Årlig bostøtte: kr. 100 000. Bostøtten forutsetter at han/hun har folkeregistrert adresse i en kommune som vanskeliggjør daglig pendling mellom folkeregistrert bosted og en regelmessig tilstedeværelse i Oslo, og som naturlig må løses gjennom et leie- og/eller eieforhold av sekundær boenhet for en slik regelmessig tilstedeværelse i Oslo for utførelse av presidentvervet.*
 - *Pensjonsutgifter: Skipresidenten skal ikke tape pensjonsopptjening i henhold til opprinnlig ordinært arbeid på presidentvervet i NSF med utgangspunkt i det tidspunkt han/hun ble valgt til skipresident. Det som legges til grunn er eventuell kompensasjon mellom kollektiv pensjonsavtale med hovedarbeidsgiver og Norges Skiforbunds pensjonsavtale på valgtidspunktet for presidentvervet.*
 - *Reise og opphold dekkes etter regning og de regler som gjelder for NSF for øvrig*
 - *Telefon, bredbånd og aviser etter NSF standard*
 - *Etterlønn settes til 3 måneder ved frivillig fratreden og 6 måneder ved ufrivillig fratreden*
 - Visepresident
 - *Årlig honorar tilsvarende 15% av 14G med årlig justering*
 - *Visepresident i Norges Skiforbund skal kunne dekke sitt verv uavhengig av bosted*
 - *Reise og opphold dekkes etter regning og de regler som gjelder for NSF for øvrig*
 - Styremedlemmer
 - *Årlig honorar settes til 0,5G med årlig justering*
 - *Reise og opphold dekkes etter regning og de regler som gjelder for NSF for øvrig*
-

Begrunnelse

I denne saken presenterer Skistyret følgende:

- Forslag til langtidsbudsjett for perioden 2022-2026
- Informasjon om investeringer besluttet av Skistyret
- Informasjon om finansieringsprinsipper og verdiskapningsmodell
- Forslag til honorar til Skistyret

Innledning

I 2021 ble det lagt frem et langtidsbudsjett for 2021-2026. Nåværende langtidsbudsjett (2022-2026) bygger på rammene av det forrige, men inkluderer endringer som har skjedd i løpet av tingperioden.

Arrangementsoverskuddet har økt som følge av TV-avtalene fremforhandlet i 2020. Dette gir et større økonomisk handlingsrom på kort sikt, men inflasjon, lønnsøkning og risiko vil spille inn i budsjettperioden frem til 2026.

Skistyret har iverksatt fellesprosjekter og tiltak som er ment å opprettholde det økonomiske handlingsrommet, med utgangspunkt i at kommende periode for TV-avtalene er fremforhandlet med vesentlig høyere verdier. Dette har gitt organisasjonen handlingsrom til å iverksette investeringer i tråd med «Skiglede for alle».

Fellesprosjektene Skistyret har avsatt midler til er:

- Ansettelser og drift av skiklubbutviklere for å stimulere til økt aktivitet i kretser og klubber
- Igangsettelse av et felles merkevare- og kulturprosjekt for både å øke fremtidig kommersielle verdier og å bygge en kultur basert på fellesnevnerne
- Opprettelse av fagteam innenfor anlegg og dedikerte ressurser til utvikling av bredde- og rekrutteringsanlegg

I vedlagte langtidsbudsjett er det lagt til grunn en modell som ser på hvor mye av arrangementsoverskuddet som hver av NSF sine seks grener ville stått for dersom man gjør en teoretisk fordeling av hele arrangementsoverskuddet. Denne modellen, som baserer seg på økte arrangementsinntekter som følge av ny TV avtale, danner grunnlaget for å fordele deler av dette overskuddet. Overskuddet er fordelt etter at Skistyret har avsatt midler til investeringer som kommer bredden i organisasjonen til gode. Det forventes at overføringer til grenene vil fortsette i budsjettperioden, gitt at NSF har økonomisk handlingsrom.

I det følgende gjennomgås hovedlinjene til de prioriterte felles investeringene, og deretter presenteres verdiskapningsmodellen som er brukt for å kunne fordele deler av arrangementsoverskuddet til grenene. Verdiskapningsmodellen er besluttet av Skistyret, også som konsekvens av Organisasjonsutvalgets anbefaling nummer 5.

Planlagte fellesprosjekter

Merkevare -og kulturprosjekt

Dagens merkevare og identitet har eksistert siden 2009. Man erfarer nå at den er utdatert og ikke er tilpasset dagens behov, og at en utvikling av merkevaren også vil medføre en utvikling av fellesskapskultur i organisasjonen. Grenene utvikler hver for seg sine egne designelementer og visuelle kommunikasjon, noe som kan fremstå som tilfeldig og uten en helhetlig tanke. I tillegg har et pilotprosjekt vist at Skiforbundets identitet og merkevare tidvis er fraværende og ikke synlig nok for omverdenen. En styrking av merkevaren vil fremme en “gode sammen”- kultur som vil føre til at Skiforbundets identitet styrkes i alle ledd.

Styrket samhold og stolthet internt i organisasjonen gjør oss til en mer attraktiv, tydelig og relevant merkevare for partnere, sponsorer og omverdenen. Hovedprosjektet for styrket

kultur og merkevare vil løpe ut året, med planlagt implementering i 2023. Rammen er på 2,5 mnok i 2022, pluss implementeringskostnader i 2023 der det jobbes med kostnadsestimater. I praksis vil projektkostnadene aktiveres i balansen som en eiendel og avskrives lineært over en treårsperiode.

Skiklubbutviklere

For å stanse frafall av medlemmer vil bredde- og rekrutteringsarbeidet fremdeles være et sentralt satsningsområde, også økonomisk. Det videreføres øremerkede midler for å snu denne trenden, og et av hovedtiltakene er å engasjere skiklubbutviklere. Dette er pågående i 2022 og det er øremerket 3mnok årlig til 2024. Dette er også et samarbeid med skikretsene, som går inn med egenandeler for å finansiere ansettelsene.

Anlegg

Det er gjennomført en analyse av behovet for anleggsutvikling i organisasjonen, parallelt med at skiklubbutviklere nå kommer i gang. For å kunne lykkes med prosjektet med skiklubbutviklere er det nødvendig med en styrking av kompetansen rundt utvikling av basisanlegg nær der folk bor. Det er også behov for å styrke kompetansen på tilrettelegging av anlegg og snøforhold for å sikre skianlegg med snø under den klimatilpasningen vår aktivitet må innrette seg mot de kommende årene. Det er derfor utarbeidet en teamorganisering av anlegg i 4 hovedtemaer. Det er satt av 0,8mnok i 2022 og 0,5mnok i 2023, så vil behovet vurderes løpende de etterfølgende budsjettårene.

Verdiskapningsmodellen

Bakgrunnen til utarbeidelsen av modellen er omtalt i sak 8.1, Organisasjonsutvalgets rapport og anbefalinger. I dette avsnittet vil vi beskrive hvordan modellen er bygget opp.

Modellen fordeler restandel av arrangementsoverskuddet i et budsjettår til Skiforbundets grener. Til grunn i modellen ligger allokeringesnøkler for inntektene og kostnadene i arrangementsavdelingen.

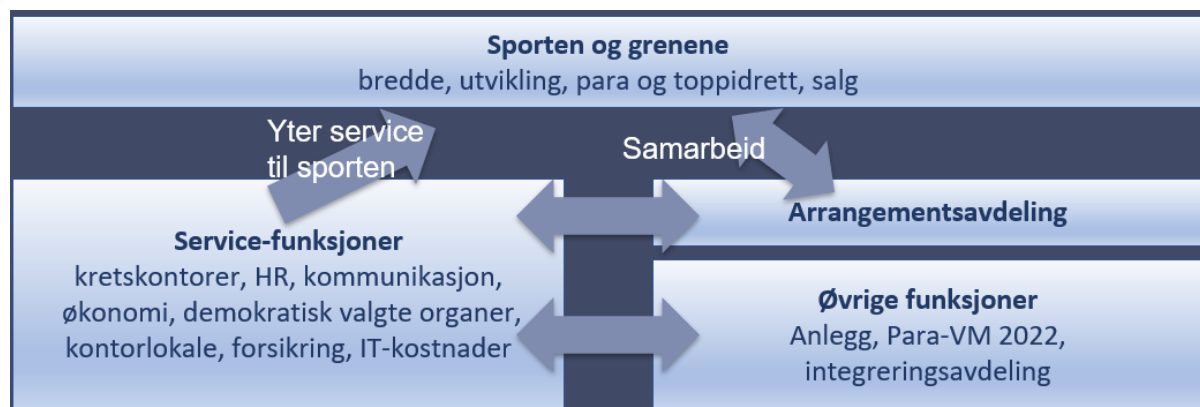
En modell er på generelt grunnlag basert på teori, antakelser og prinsipper. I arbeidet med modellen ble det derfor lagt til grunn følgende rammebetingelser:

- At Skiforbundet skal ha en fellesfunksjon som hver dag arbeider for å legge til rette for at grenene har best mulig betingelser til å kunne fokusere på nettopp det sportslige og skiaktivitet. Fellesfunksjonene inkluderer administrasjonsarbeidet i kretsene, politisk arbeid i ulike kanaler, sørge for best mulig arrangementsgjennomføring, fremforhandling av avtaler (inkludert TV-avtaler) og daglig drift av nødvendige funksjoner som kommunikasjon, kontordrift og økonomi for å nevne noe. Modellen bygger på Skiforbundet sin vedtatte organisasjonsstruktur
- Objektive kriterier ligger til grunn i allokeringesnøklerne til hver gren, for eksempel avtaleverk, antall TV-seere og FIS-pålagte kostnader.

For å forstå modellen fullt ut og hvilken restandel av arrangementsoverskuddet som deles ut, gjennomgås i det følgende mekanismene i Norges Skiforbunds økonomiske struktur.

NSFs økonomiske struktur

Norges Skiforbund består av seks grener, felles servicefunksjoner inkludert administrasjonssjefene i skikretsene, en arrangementsavdeling og øvrige funksjoner som vist under:



Figur: Økonomisk organisering av NSF (forenklet)

Servicefunksjoner, arrangementsavdeling og øvrige funksjoner kalles med et samlebegrep fellesfunksjonene. Fellesfunksjonene har egne budsjetter.

Kretsene styrer sin egen økonomi som selvstendige juridiske enheter, men administrasjonssjefene er ansatt i Skiforbundet sentralt (men der kretsene også betaler en egenandel) og er grunnen til at kretskontorer er med i figuren over.

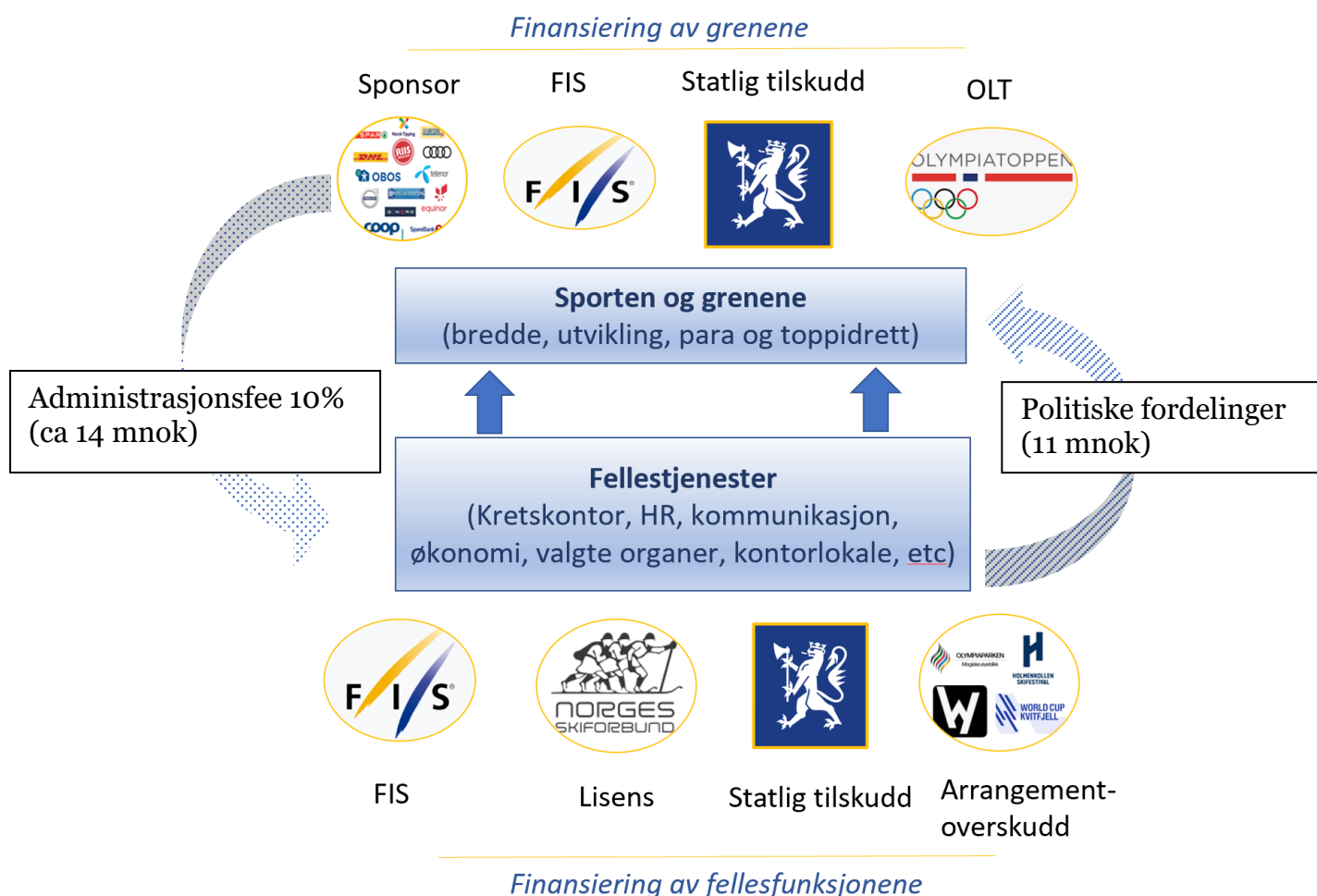
Hele NSF sin totale økonomi følges opp av økonomiavdelingen i samråd med avdelingsledere, sportsjefer og delbudsjetteiere, og rapporterer til generalsekretær. Generalsekretæren rapporterer til styret om Skiforbundets økonomi.

Finansiering av Norges Skiforbund

Strukturen beskrevet i forrige avsnitt gjør at vi i det videre kan forklare finansieringsprinsippene i Skiforbundet.

Figuren under viser hvordan Skiforbundets finansieringskilder, basert på organisasjonsstrukturen beskrevet over. I figuren under er fellesfunksjonene slått sammen til én boks, så her ligger også arrangementsavdelingen.

Finansieringen av kan deles i to: En finansiering av fellesfunksjonene, og en finansiering av grenene.



Figur: NSF sin finansiering av grener og fellesfunksjon (forenklet)

Finansiering av grenene

Grenene ønsker mest mulig aktivitet og vil i det lange løp gå med et nullresultat selv om dette svinger noe fra år til år. Hoveddelen av finansieringen til grenene kommer fra sponsorinntekter, men det tilkommer også reisetilskudd fra FIS, offentlige midler via NIF (spillemidler øremerket aktivitet til barn og ungdom, post 2,3, utviklingsorientert ungdomsidrett mv.), og toppidrettsmidler fra Olympiatoppen. De minste grenene er mer avhengig av felleskapets politiske fordelinger for å opprettholde aktivitet, da de har lavere andel av egne sponsormidler.

Finansiering av fellesfunksjonene og krets

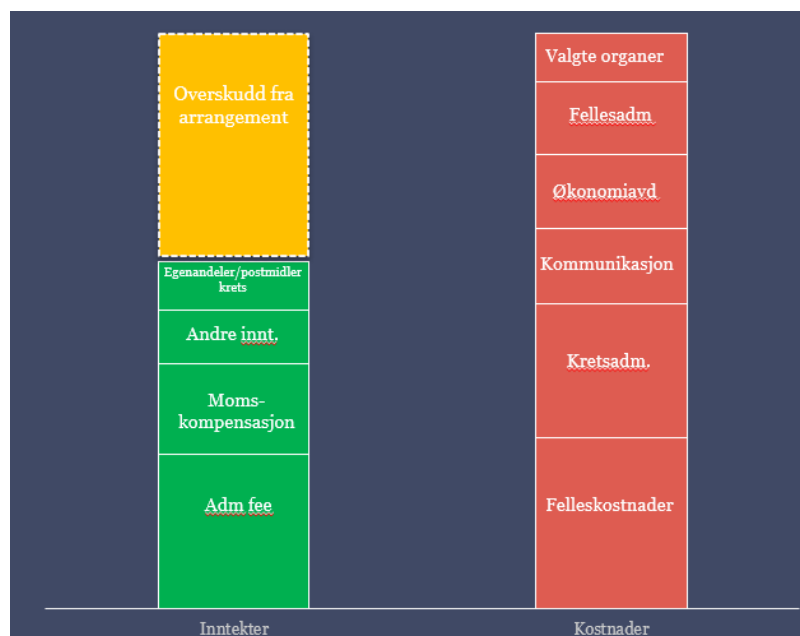
Finansieringen til fellesfunksjonene og kretsene er som følger:

- Tilskudd fra det internasjonale skiforbundet med grunnfinansiering, basert på et fast beløp og antall deltagere i verdenscup, konkurranser i Norge og aktive utøvere.
- MVA-kompensasjon
- Statlig tilskudd kommer fra såkalte Post-midler – grunnfinansiering av norsk idrett fra kulturdepartementet. Post 2 – grunnstøtten til særforbundene (ikke basert på kjønn og alder). Post 3 – ungdom og utviklingstilskudd (basert på kjønn og alder). Baserer seg på medlemstall. Post 4 – integrering (paraidretten).
- Administrasjonsfee er en politisk vedtatt prosentsats av sponsor -og skipoolinntekter til grenene. Dette skal kompensere for service og felleskostnader som grenene ytes fra fellesfunksjoner og kretsene. Dette utgjør for tiden 14 mnok årlig.
- Samtidig er det politisk vedtatt at det skal avsettes 11 mnok (2022-tall) som går tilbake til grenene gjennom en politisk fordeling som vedtas i skistyret i forbindelse med budsjettarbeidet. Dette er basert på et solidaritetsprinsipp der de minste grenene (telemark og freeski) får mest og i stor grad finansieres av fellesskapet, men hvor også hopp og kombinert nyter godt av disse midlene.
- I tillegg betaler også kretsene inn en egenandel som delfinansierer kretsadministrasjonssjefene

Kostnadene til fellesfunksjonene består blant annet av lønn til administrasjon og krets, husleie, forsikring, kontorhold, IT, felles personal, juridisk bistand, pensjon, avskrivninger, valutakostnader, kostnader for valgte organer (styre og utvalg), kommunikasjon og økonomiavdeling. I tillegg følger fellesfunksjonene opp anlegg, integrering og i 2020-22 Para-VM. Disse kostnadene går også under fellesfunksjonene.

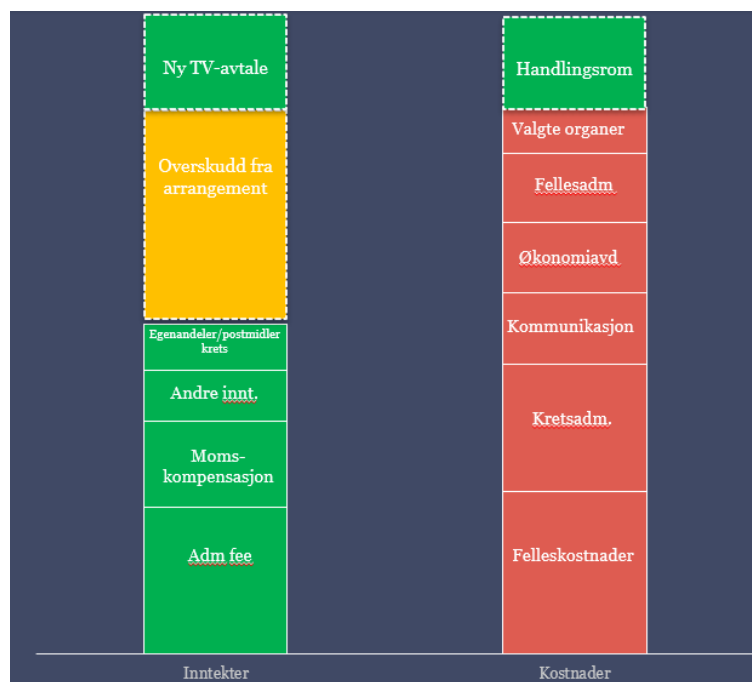
For å finansiere fellesfunksjonene vil ikke finansieringskildene nevnt over være nok. Derfor vil også en andel av *arrangementsoverskuddet* bidra til at Fellesfunksjonenes budsjett balanseres.

Vekten mellom inntekter og kostnader i Fellesfunksjonene kan illustreres slik:



Figuren viser inntektene relativt til kostnadene i fellesfunksjonene og krets, og hvor store de er i henhold til hverandre (2021-tall). Figuren viser også at det ikke er én inntekt som finansierer én type avdeling: Alle inntekter er med å finansiere alle kostnadene.

Med TV-avtalene fremforhandlet i 2020 med full effekt fra 2021-22-sesongen, vil overskuddet fra arrangementsavdelingen være større enn før. Skiforbundet har fått et økt økonomisk handlingsrom som noe forenklet kan illustreres slik:



Det er det *økte* overskuddet (handlingsrommet) i Skiforbundet som har gitt rom for å investere i økt aktivitet, for eksempel i fellesprosjektene beskrevet ovenfor. Samtidig er handlingsrommet stort nok i 2022 til å kunne overføre midler til økt aktivitet også til grenene.

Som en kan se i figurene over er arrangementsoverskuddet svært viktig i NSF sitt økonomiske økosystem. Den finansierer fellesfunksjoner og kretser, som igjen skal bidra til at grenene kan fokusere mest mulig på aktivitet og idrett. I tillegg er det med nye TV-avtaler økt handlingsrom til å utføre fellesprosjekter som kan gi både kortsiktige og langsiktige gevinster i form av økt fremtidig overskudd eller økt aktivitet. Uten fellesfunksjonene og krets ville hver gren måtte stå for alle funksjoner på egenhånd både lokalt og sentralt, noe som høyst sannsynlig ville gitt høyere kostnader totalt sett (alle måtte hatt en økonomifunksjon, kommunikasjon, kontorer etc) og dermed mindre tilgjengelig for utøvelse av ski-aktivitet.

Grunnleggende prinsipper for fordeling til gren

Med NSF sin økonomiske struktur som bakgrunn, og med nye TV-avtaler som har gitt økt økonomisk handlingsrom, er det grunnlag for å kunne overføre midler til grenene.

Modellen for fordelinger til grenene er i praksis slik:

- Man budsjetterer et økonomisk årsresultat for NSF totalt, som vil si noe om hvorvidt man går med overskudd eller underskudd (eller i balanse). Skistyret avgjør hvor mye av et eventuelt overskudd som kan avgis i form av fordelinger til gren. Dette gjøres etter en totalvurdering av risiko og hvilke andre prioriteringer som bør foretas for budsjettåret. Det kan i teorien fordeles midler til grenene ved et underskudd, men dette vil spise av egenkapitalen og ikke være bærekraftig på sikt.
- Skistyret vedtok våren 2022 at overskuddet som avgis til grenene skal deles opp i to:

- Et flatt grunntilskudd som fordeles likt til alle seks grener. Dette utgjør 40% av den totale fordelingen, og sikrer at solidaritetsprinsippet følges slik at også de minste grenene får ta del i det økte overskuddet.
- De resterende 60% av overskuddet fordeles til de grenene som skaper verdi i arrangementsporteføljen.

Verdiskapningsmodellens prinsipper

Hvordan skal så disse 60% fordeles på en mest mulig transparent og rettferdig måte?

Her kommer verdiskapningsmodellen inn. Denne tar det totale budsjetterte arrangementsoverskuddet i inneværende år og fordeler ut til grenene, basert på ulike allokeringesnøkler. Følgende inntekter og kostnader fordeles i modellen:

Inntekter:

- Markedsinntekter knyttet til arenareklame.
- TV-inntekter fra den internasjonale rettighetsavtalen med Infront Sports & Media.
- TV inntekter fra den nasjonale rettighetsavtalen med NRK.

Kostnader:

- Tilskudd til arrangører, som utgjør majoriteten av kostnadene, både world cup og nivå 2-renn (blant annet Skandinavisk cup, Continentalcup, E-cup).
- Riggteam, som monterer den solgte arenareklameeksponeringen.
- Lønnskostnader og drift til eget personale.

Langtidsbudsjettet 2022-2026

Skistyret foreslår følgende langtidsbudsjett frem til 2026:

Driftsresultat (tall i tusen nok)	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Sum Inntekter	304 581	380 062	365 070	369 904	375 210	378 703
Sum Kostnader	309 886	380 464	360 857	369 558	372 784	381 347
Driftsresultat	-5 304	-402	4 212	346	2 426	-2 644
<i>Egenkapital</i>	61 808	61 406	65 618	65 965	68 391	65 747

Noen kommentarer

- Inntektsøkningen utover i femårsperioden bygger på en forventning om at vi lykkes med investeringer og utvikling i arrangement og merkevarebygging, og at grenenes markedsinntekter øker suksessivt. Inntektene i 2022 er høyere enn påfølgende år på grunn av stor omsetning fra Para-VM
- Langtidsbudsjettet viser overskudd *før eventuelle tildelinger* til grenene gjennom verdiskapningsmodellen fra 2023. Den viser altså at grenene potensielt får en overføring som kan svinge mye i perioden.
- Det er inkludert investeringer i fellesprosjekter¹ i hele perioden, men synkende mot 2025 og 2026.
- Årsaken til at overskuddet i 2022 er lavere enn 2023-26 er at den inkluderer utdelinger til grenene på 6 mnok gjennom verdiskapningsmodellen og en risikobuffer på 7 mnok.

¹ 15'5mnok totalt fra 2023-26, hvorav 6mnok til skiklubbutviklere, 2mnok til anlegg og 7'5mnok til andre prosjekter

Det er planlagt med utdelinger til gren i fremtiden også, men dette vil være basert på skistyrevedtak og må sees i lys av hvilket overskudd Skiforbundet får (før fordeling).

- Det er planlagt med en årlig risikobuffer på 2 mnok fra 2023, som er 2% av arrangementsinntektene. Størrelsen er gjenstand for risikovurdering i utarbeidelsen av hvert års budsjetter. Det er en risiko for at denne må økes i enkelte år.
- Resultatet for fellesfunksjonene fra 2023 og utover beveger seg i negativ retning og skyldes at flere av inntekstpostene er stabile (eksempelvis TV-avtale med likt avtalebeløp de neste fem årene), mens kostnadene øker som en følge av inflasjon og lønnsjustering. Man er avhengig av utvikling av arrangementsporteføljen og at FIS-kalenderen er stabil for å møte budsjettstørrelsene.
- I lys av egenkapitalvurderingen i sak 8.2 viser budsjettet at man ligger i øvre sjiktet av det anbefalte nivået på 55-65 mnok. Dette er før utdelinger til gren fra 2023.

Kompensasjon for tillitsverv i styret

Skistyret innstiller overfor Skitinget om å følge tidligere års kompensasjonsordning for Skipresident og visepresident, basert på retningslinjene fra Kompensasjonsutvalget nedsatt av Idrettstinget. Følgende kompensasjon foreslås:

President

Honorar basert på 100% stilling baseres på følgende prinsipper:

- *Årlig honorar tilsvarende 14 G – årlig justering*
- *Firmabilordning i henhold til gjeldende regelverk*
- *Årlig bostøtte: kr. 100 000. Bostøtten forutsetter at han/hun har folkeregistrert adresse i en kommune som vanskeliggjør daglig pendling mellom folkeregistrert bosted og en regelmessig tilstedeværelse i Oslo, og som naturlig må løses gjennom et leie- og/eller eieforhold av sekundær boenhet for en slik regelmessig tilstedeværelse i Oslo for utførelse av presidentvervet.*
- *Pensjonsutgifter: Skipresidenten skal ikke tape pensjonsopptjening i henhold til opprinnelig ordinært arbeid på presidentvervet i NSF med utgangspunkt i det tidspunkt han/hun ble valgt til Skipresident. Det som legges til grunn er eventuell kompensasjon mellom kollektiv pensjonsavtale med hovedarbeidsgiver og Norges Skiforbunds pensjonsavtale på valgtidspunktet for presidentvervet.*
- *Reise og opphold dekkes etter regning og de regler som gjelder for NSF for øvrig*
- *Telefon, bredbånd og aviser etter NSF standard*
- *Etterlønn settes til 3 måneder ved frivillig fratreden og 6 måneder ved ufrivillig fratreden*

Visepresident:

Honorar baseres på følgende prinsipper:

- *Årlig honorar tilsvarende 15% av 14 G med årlig justering*
- *Visepresident i Norges Skiforbund skal kunne dekke sitt verv uavhengig av bosted*
- *Reise og opphold dekkes etter regning og de regler som gjelder for NSF for øvrig*

Styremedlemmer:

Forventningen til tillitsvervene i styret har i de senere årene økt, deriblant har det vært en utvikling av det å måtte sette av tid på dagtid som går på bekostning av styremedlemmers sitt daglige arbeid. Dette skyldes økt risikoprofil for Skiforbundets aktivitet, der pandemi og krig er eksempler på dette. Styremedlemmenes honorar er ikke justert siden 2014, og Skistyret mener det er grunnlag for en justering på dette Skitinget. For at også kompensasjonen for skistyrets medlemmer skal ha en KPI justering årlig, foreslår Skistyret en omlegging fra et fast årlig beløp, til å knytte dette til folketrygdens grunnbeløp, altså en lik ordning som for president og visepresident. Honoraret økes altså med kr 23 200, til kr 53 200 årlig.

- *Årlig styrehonorar settes til 0,5G med årlig justering.*
- *Reise og opphold dekkes etter regning og de regler som gjelder for NSF for øvrig*

11 FASTSETTELSE AV AVGIFTER

Skistyret fremmer forslag til Skitinget om at gjeldende avgifter beholdes uendret. Skistyrets forslag til vedtak er:

-
- *Deltageravgiften til skikretsene fastsettes til:*
 - Ordinære renn kr 25,-
 - Turrenn, trim og familieklasser kr 25,-
 - Turrenn, tur og bedriftsklasser kr 35,-
-

Begrunnelse

Det tilligger Skitinget å fastsette satsene for deltageravgift til skikretsene. Deltageravgiften er den avgiften som legges på startkontingenten i alle terminfestede renn og innbetales til skikretsen hvor respektive renn arrangeres.

Gjeldende satser for deltageravgiften ble vedtatt av Skitinget i 2018. Satsene er:

- Ordinære renn kr 25,-
- Turrenn - trim og familieklasser kr 25,-
- Turrenn - turrenn- og bedriftsklasser kr 35,-

Øvrige avgifter og kontingenter er delegert til skistyret (startkontingent og skilisens) og skikretsene (lagskontingent) å vedta.

Det foreligger ingen innkomne forslag til endringer i avgifter.

Skistyret av den oppfatning at det ikke er gode argumenter for å øke avgiftene på dette tidspunktet.

Historisk sett har det normalt gått 8-10 år mellom hver gang deltageravgiften økes. Gjeldende satser ble vedtatt av forrige Skiting, og innebar en økning i nivået man hadde ligget på siden 2010.

Etter to år med koronapandemi med dertil hørende nedstegning av aktivitet og avlysninger, samt en usikker verdenssituasjon med økte priser på en rekke varer, vil en avgiftsøkning etter styrets syn være et uheldig signal til ski-Norge på et tidspunkt hvor vi i stedet bør gjøre hva vi kan for å stimulere til økt aktivitet og renndeltakelse.

12 INNKOMNE FORSLAG

12.1 Fra Oppland Skikrets vedr. bredde- og rekruttering

Oppland Skikrets har fremmet følgende forslag for Skitinget:

Bakgrunn

Organisasjonsutvalget til Norges Skiforbund viser til manglende rekruttering til den organiserte skiidretten med aktivitetstall som viser et gjennomgående fall fra 2011 til 2018.

Skiglede for alle for perioden 2021-2022 setter utøveren i sentrum, og den sier:

Økt rekruttering og det å beholde skiutøveren gjennom hele barne- og ungdomsperioden er et uttalt mål. Dette må gjøres gjennom tilrettelegging av aktiviteten, kompetanseheving og på en måte hvor økonomi ikke er en barriere.

Prosessen med iverksettelse av Skiklubb utviklerprosjektet har tatt tid, og 9 mnd etter vedtak om iverksettelse på Skitinget 2021 er det fortsatt ikke ansatt noen nye skiklubb utviklere. Dette skyldes primært en krevende prosess å lande en god løsning på hvordan disse 5 stillingene skal fordeles på 16 kretser. Fordi de økonomiske rammene er for snevre til at de to viktigste kriteriene skal oppfylles; alle kretsene skal ta del i prosjektet, og stillingene skal være tett på der aktiviteten skjer.

Oppland skikrets ønsker med bakgrunn i dette å fremme forslag til Skitinget for å styrke arbeidet med bredde og rekruttering i to punkter:

- Forslag til lovendring som overfører ene ansvaret for bredde-, rekruttering- og utviklingsarbeid fra gren til en mer sentralisert funksjon på tvers av grener i samarbeid med gren.
- Opprette en bredde- og rekrutteringsavdeling, med forslag til hvordan den kan driftes og finansieres

Lovendring

Oppland skikrets fremmer forslag til lovendring for tinget i følgende paragrafer.

§27. Skistyrets oppgaver

§ 35. Komiteenes oppgaver

Oppland skikrets ønsker en tilførsel i §27 B med nytt punkt 22.

22. Gjennom Bredde- og rekrutteringsavdelingen sikre bredde- og rekrutteringstiltak i tråd med

Skiglede for alle

Oppland skikrets ønsker en endring i §35 (2) b. Ny tekst:

b. Grenkomiteen skal i samarbeid med Bredde og rekrutteringsavdelingen ha et felles ansvar for å bidra i bredde- og rekrutteringsarbeidet i de ulike disipliner

Oppland skikrets ber Lov- og påtaleutvalget utarbeide slik lovhjemmel

Etablering av en Bredde- og rekrutteringsavdeling

Oppland skikrets fremmer forslag om etablering av en egen avdeling under Norges skiforbund sin Administrasjon. En egen bredde- og rekrutteringsavdeling mener Oppland skikrets kan bidra til en bedre synliggjøring av Skiforbundets samfunnsansvar, i tillegg til å gjøre det enklere å kanalisere eksterne midler, som f.eks. sponsormidler, til riktig mottaker i forbundet.

Denne avdelingen skal ha følgende oppgaver og roller:

- Bredder- og rekrutteringsavdelingen skal ha det overordnede ansvar og bemanne for utførelse av alt bredde og rekrutteringsarbeid i NSF, i samarbeid med de ulike grenkomiteer
- Bredder- og rekrutteringsavdelingen rapporterer i det daglige til generalsekretær og til Skistyre for måloppnåelse i henhold til **Skiglede for alle**.
- Bredder- og rekrutteringsavdelingen har overordnet ansvar for alle administrasjonssjefer og skiklubbutviklere i landets skikretser samt finansiering av disse
- Bredder- og rekrutteringsavdelingen finansieres av post 3 midler samt et dekningsbidrag fra de ulike grener med i størrelsesorden 5 – 10 % av grenens omsetning (dersom dette er tilstrekkelig)
- Bredder- og rekrutteringsavdelingen er sammen med generalsekretær ansvarlig for rapportering i henhold til bevilgning av post 3 midler

Oppland skikrets ber om bistand fra generalsekretær til utarbeidelse av budsjett og tilstrekkelige ressurser til at avdelingen kan utføre sine oppgaver og roller

12.1.1 Lov- og påtaleutvalgets bemerkninger

Forslaget har lovmessige konsekvenser. Dog finner LPU det ikke tilstrekkelig klargjort av forslaget i hvilket organ i organisasjonen ansvaret for bredde- og rekrutteringsarbeidet foreslås plassert. Basert på innsendte sak, finner LPU derfor ikke å kunne utarbeide forslag til lovtokst slik forslagsstiller anmoder om.

12.1.2 Skistyreets innstilling

Skistyre har behandlet forslaget fra Oppland skikrets og fremmer følgende forslag for Skitinget:

-
- *Skitinget støtter intensjonen om en ytterligere prioritering av bredde- og rekrutteringsarbeidet i alle ledd i Norges Skiforbund*
 - *Skitinget ber Skistyre videreføre og forsterke satsingen på bredde- og rekruttering som skissert gjennom «Skiglede for alle» og prioriteringer som følger av langtidsbudsjettet. Styret bes gjennomgå organiseringen av området slik at ressursene i alle deler av organisasjonen utnyttes på en best mulig måte*
-

Begrunnelse

Skistyre deler forslagsstiller bekymring for nedgangen i aktivitetstall og lavere rekruttering til skiidretten, og stiller seg bak intensjonen om en forsterket satsing på bredde- og rekrutteringsområdet. Etter en lang periode med synkende medlemstall og nesten 2 år med koronabegrensninger, er det hevet over enhver tvil at bredde- og rekrutteringsarbeidet må være høyt prioritert i alle ledd i hele organisasjonen. Skistyre har derfor, blant annet som en oppfølging av anbefalingene fra kretsutvalget og gjennom operasjonalisering av strategidokumentet «Skiglede for alle» som ble vedtatt på Skitinget i 2021, iverksatt en storstilt satsing på bredde- og rekrutteringsområdet. Dette innebærer blant annet:

- 1. Prosjekt «Skiklubb utviklere»**, et 3-årig prosjekt som finansieres i samarbeid med skikretsene, hvor det engasjeres 12 skiklubb utviklere fordelt i hele ski-Norge. 5 av disse er allerede ansatt og flere er i prosess. Prosjektet skal bidra til å styrke arbeidet med bredde-, rekruttering- og utvikling i nærhet til klubbene der aktiviteten skjer. En skiklubb utvikler skal være en operativ ressurs som jobber tett på klubbene i sitt nærmiljø og bistå klubbene til økt rekruttering og aktivitet. Arbeidet skjer i tett samarbeid med kretsene og grenene, og baserer seg på behovene og ønskene klubbene har. Hovedoppgavene i stillingene er knyttet til kompetanseutvikling og skifaglig oppfølging av klubber, trenere og ledere. Arbeidet skal gjøres overordnet og gjelder basisferdigheter på tvers av alle grener i Norges Skiforbund, og vil i hovedsak være rettet mot barn og unge
- 2. Forsterket satsning på anleggsområdet**, med økte ressurser til arbeidet med bredde- og rekrutteringsanlegg. En ny struktur og organisering av anleggsarbeidet er allerede iverksatt, med egne fagteam for følgende områder:
 - rekruttering
 - finansiering og myndighetskrav
 - kompetanse
 - teknisk utforming

Det er i løpet av våren 2022 engasjert nye ressurser på flere av områdene.

- 3. Økte rammer for bredde- og rekrutteringsarbeidet som gjøres gjennom grenene**

Skistyret har både gjennom revidert budsjett i 2022 og langtidsbudsjettet avsatt og signalisert ytterligere midler og prioriteringer på dette området også i tingperioden som kommer. Prosjekt skiklubb utviklere er finansiert med 3,3 millioner kroner i sentrale midler årlig i prosjektperioden, mens anleggsområdet fra og med 2022 er styrket med 0,8 millioner.

For at skiidretten skal lykkes på bredde- og rekrutteringsområdet er det helt nødvendig at arbeidet gjennomgående har stort fokus og prioriteres i alle deler av organisasjonen. Skistyret har totalansvaret for hele forbundets virksomhet, og vil gjennom prioriteringer og oppfølging sette en retning og legge føringer for arbeidet som gjøres i grener, kretser og administrasjonen. Bredde- og rekrutteringsarbeid er ikke en oppgave som kan isoleres til en begrenset del av organisasjonen, men et område som må prioriteres gjennom økonomiske ressurser, ansatte, kompetanse og fokus i alle grener, kretser og fellesfunksjoner.

Forslaget fra Oppland innebærer at ansvaret for bredde, rekruttering og utvikling flyttes fra grenkomiteene til en sentral funksjon i generalsekretærens administrasjon. Skistyret støtter ikke dette forslaget og vil advare mot en slik lovendring og organisering. Skistyret er av den oppfatning at bredde- og rekrutteringsarbeidet så langt som mulig må skje gjennom funksjoner med nærhet til aktivitet, klubber og medlemmer. I vår organisasjon er dette grenene og kretsene, ikke en sentralisert administrativ avdeling på Ullevål stadion.

En større sentralisering er etter Skistyreets oppfatning ikke en anbefalt retning å gå for å lykkes i rekrutteringsarbeidet. Ved å frata grenkomiteene ansvaret for dette området fjernes mye av nærheten til grasrota i organisasjonen, og kompetansen og innsikten som de respektive grenene besitter knyttet til egen idrett står i fare for å bli borte. En slik prinsippendring vil dessuten gjøre at grenkomiteene fratras ansvaret både for sin egen grens utvikling og store deler av grenens aktivitet. En slik degradering av komiteenes funksjon vil derfor ha betydelige negative demokratiske konsekvenser.

Forslagets andre del som omhandler opprettelse av en sentral bredde- og rekrutteringsavdeling, er en konsekvens av lovendringen knyttet til flytting av ansvaret for bredde- og rekrutteringsområdet, og dersom lovendringen i forslaget del 1 blir vedtatt er det etter Skistyreets syn både naturlig og hensiktsmessig at det opprettes en slik avdeling. Imidlertid er Skistyret av den oppfatning at Skitinget ikke er et egnet organ til å vedta organiseringen av forbundets administrasjon og avdelingsstruktur, og uavhengig av

forslagets første del støtter derfor Skistyret ikke at dette skal reguleres gjennom forbundets lov eller gjennom vedtak på tinget. Som forbundets høyeste organ skal tinget vedta mål, prioriteringer og retning for forbundets arbeid, men det er styret og generalsekretæren som må innrette organisasjonen slik at målene oppnås og iverksette tiltak i henhold til vedtatte prioriteringer. Ved en lovendring som foreslått vil man på dette området langt på vei gjøre loven til en organisasjonsplan, noe som utvilsomt ikke er intensjonen med en slik lov.

Avslutningsvis foreslås det å øremerke en fastsatt andel av grenenes omsetning til bredde- og rekrutteringsarbeidet. Grenenes omsetning består i stor grad av kommersielle inntekter, hvor bruken av midlene svært ofte er avtalefestet og øremerket.

For Norges Skiforbund vil det i tiden framover være viktig å arbeide med økt finansiering og større rammetilbud til bredde- og rekrutteringsområdet, også gjennom sponsorer og kommersielle inntekter. I kommende tingperiode vil dette være et arbeid som krever ytterligere fokus for det nye styret. Imidlertid vil styret advare mot at det gjøres et vedtak om å benytte en andel av eksisterende sponsoravtaler, da man dermed risikerer å sette forbundet i en situasjon hvor inngåtte sponsoravtaler misligholdes.

12.2 Fra Hordaland skikrets og Sogn og Fjordane skikrins, styrking av bredde- og rekrutteringsarbeidet

Hordaland skikrets og Sogn og Fjordane skikrins har fremmet følgende forslag for Skitinget:

Bakgrunn:

NSF har eit fallande aktivitetstal dei siste 10 åra. I Skipolitisk dokument har som hovudsak å auka rekrutteringa.

NSF har eit overordna ansvar for dette arbeidet.

Dei mindre greinene med få ansatte slit med å dekke området rekrutterings- og breiddearbeid i organisasjonen.

Framlegg til vedtak:

Skitinget oppmodar skistyret til å opprette ei eiga avdeling i NSF/sentral administrasjonen for å koordinera og fylgja opp breidde og rekrutteringsarbeidet i heile organisasjonen. I den hensikt å stagge fallande aktivitetstal og skape grunnlag for aktivitets – og medlemsvekst.

Avdelinga bør få eige budsjett og økonomi

Avdelinga bør arbeide særleg med den greinuavhengige rekrutteringa og koordinere rekrutterings- og breiddetiltak på tvers av skigreinene og skikretsane.

De er naturleg at utgangspunktet for ei slik avdeling vert knytt opp mot området som dagens rådgivar klubb og krets dekker.

12.2.1 Lov- og påtaleutvalgets bemerkninger

Forslaget har ikke lovmessige konsekvenser.

12.2.2 Skistyrets innstilling

Skistyret har behandlet saken, og fremmer følgende forslag til Skitinget:

-
- *Skitinget støtter intensjonen om en ytterligere prioritering av bredde- og rekrutteringsarbeidet i alle ledd i Norges Skiforbund*
 - *Skitinget ber Skistyret videreføre og forsterke satsingen på bredde og rekruttering som skissert gjennom «Skiglede for alle» og prioriteringer som følger av langtidsbudsjettet. Styret bes gjennomgå organiseringen av området slik at ressursene i alle deler av organisasjonen utnyttes på en best mulig måte*
-

Skistyrets begrunnelse

Skistyret deler forslagsstillers bekymring for nedgangen i aktivitetstall og lavere rekruttering til skiidretten, og stiller seg bak intensjonen om en forsterket satsing på bredde- og rekrutteringsområdet. Etter en lang periode med synkende medlemstall og nesten 2 år med koronabegrensninger, er det hevet over enhver tvil at bredde- og rekrutteringsarbeidet må være høyt prioritert i alle ledd i hele organisasjonen.

Skistyret har totalansvaret for hele forbundets virksomhet, og vil gjennom prioriteringer og oppfølging sette en retning og legge føringer for arbeidet i grener, kretser og administrasjonen. Arbeidet med bredde- og rekruttering er ikke en oppgave som kan isoleres til en begrenset del av organisasjonen, men et område som må prioriteres gjennom

økonomiske ressurser, ansatte, kompetanse og fokus i alle grener, kretser og fellesfunksjoner.

I siste tingperiode har Skistyre prioritert ressurser til og iverksatt flere tiltak på bredde- og rekrutteringsområdet, blant annet prosjekt skiklubbutviklere og forsterket anleggsorganisering. En nærmere redegjørelse for disse tiltakene er gitt i Skistyrets innstilling i sak 12.1, forslag fra Oppland skikrets. Disse tiltakene er også planlagt videreført og forsterket slik det framgår av langtidsbudsjettet.

Det er likevel helt nødvendig at Skistyre og administrasjonen med jevne mellomrom evaluerer organiseringen av forbundets virksomhet, for å sikre best mulig måloppnåelse og tjenester til organisasjonen utfra ressursene forbundet har til rådighet. Dette gjelder i høyeste grad også hvordan bredde- og rekrutteringsarbeidet struktureres og organiseres.

Imidlertid er Skistyre av den oppfatning at Skitinget ikke er et egnet organ til å vedta organiseringen av forbundets administrasjon og avdelingsstruktur, og Skistyre støtter derfor ikke forslaget slik det foreligger. Som forbundets høyeste organ skal tinget vedta mål, prioriteringer og retning for forbundets arbeid, men det er styret og generalsekretæren som må innrette organisasjonen slik at målene oppnås og iverksette tiltak i henhold til prioriteringene. Dessuten bør det ligge en grundigere analyse og utredning til grunn for en slik endring i organisering, med så vidt store konsekvenser for forbundets økonomiske struktur og fordelinger.

Skistyre foreslår derfor for Skitinget at kommende styre gis i oppgave å gjøre en nærmere gjennomgang og vurdering av den videre organiseringen av bredde- og rekrutteringsarbeidet. I en slik gjennomgang må behovene til både kretser og grener kartlegges og hensyntas på en god måte. Framdrift og status i arbeidet kan avstemmes med kretslederne i kommende høst- og vårmøte, og Skistyre og administrasjonen vil kunne iverksette eventuelle endringer når organisasjonen måtte finne det formålstjenlig.

12.3 Forslag fra Hordaland skikrets og Sogn og Fjordane skikrins, funksjonstidsavgrensning for tillitsvalgte

Hordaland skikrets og Sogn og Fjordane skikrins har fremmet følgende forslag for Skitinget:

Innføring av funksjonstidsavgrensning

Bakgrunn:

I seinare tid har funksjonstida for tillitsvalde på høgt nivå i NSF endra seg. Medan både skipresidentar og komitéleiarar før OL på Lillehammer pleidde å sitja i 3 – 4 år, eventuelt ein periode til, er no regelen heller enn unntaket at dei sit mykje lenger. Kanskje for lenge, dersom ein legg organisasjons-synspunktet til grunn.

Dette – kombinert med at fleire av posisjonane har eit honorar som gjer det meir til jobb enn frivillig arbeid – gjer at det er behov for eit system for funksjonstidsavgrensning. Det vert lagt til grunn at vervet som skipresident er eit valt verv og ikkje nødvendigvis er fulltids godtgjort, ref. evalueringsutvalets rapport, som tek opp i seg faren rundt samanblanding av roller mellom styret/president og den administrative leiinga. Honoraret bør reflektere at dette er eit verv.

Framlegg til vedtak:

- Presidenten, visepresidenten, styremedlemmer og dei sentrale komitéleiarane vert vald for 2 år, og kan veljast på nytt inntil 3 gonger (dvs. maks funksjonstid 8 år).
- Ingen kan ha meir enn 12 års total funksjonstid i styret. (medl./pres./visepres.). Dette gjeld også alle sentrale styre og komitéar.
- Valkomiteen skal ha 3 tingvalde medlemmer, der ein ny medlem normalt vert vald på kvart skiting. Dvs. ei total maks funksjonstid på 6 år. Det skal og veljast eit varamedlem til valkomiteen. Valkomiteen skal og legge fram forslag til skitinget om honorar for president, visepresident og dei fritt valte medlemmane i skistyret. Dette skal vedtakast som eiga sak på tinget.

12.3.1 Lov og påtaleutvalgets bemerkninger

Forslaget har lovmessige konsekvenser dersom det blir vedtatt, og det må i så fall utarbeides en detaljert bestemmelse i NSF's lov som regulerer forholdet.

12.3.2 Skistyreets innstilling

Skistyret har behandlet saken, og fremmer følgende forslag til vedtak:

-
- *Forslaget fra Hordaland Skikrets og Sogn og Fjordane Skikrins om funksjonstidsavgrensninger og honorarer i organisasjonen støttes ikke*
-

Skistyrets begrunnelse

Skistyret har behandlet forslaget fra Hordaland Skikrets og Sogn og Fjordane Skikrins delt i tre:

- Funksjonstid for ulike styreposisjoner
- Honorarer i organisasjonen
- Funksjonstid for valgkomitemedlemmer og valg av varamedlem til valgkomiteen

Funksjonstid

Forslagene om funksjonstid gjelder for alle styreverv og komiteledere, og begrenser funksjonstid for samme verv i organisasjonen til 8 år. Samtidig skal ingen kunne ha samlet funksjonstid i organisasjonen for mer enn 12 år til sammen, sett komiteene og skistyret under ett. Det foreslås også funksjonstidsavgrensning for valgkomiteens medlemmer.

Skistyret har etter behandling av forslaget om begrensninger i funksjonstid, kommet til at skistyret ikke støtter skikretsenes forslag. Skistyret peker på følgende i sin begrunnelse:

- i. Norges Skiforbunds lov § 21-15 angir at alle posisjoner i Skiforbundet kan velges på nytt ved hvert Skiting. Skitinget med dets delegater har med dette mulighet til å gjøre endringer i sammensetning av Skistyret, herunder også komiteledere hvert annet år. Skistyret mener at Skitingets adgang til å bytte tillitsvalgte i posisjoner hvert annet år er tilstrekkelig for å kunne gjøre nødvendige skifter i posisjoner. Ved at Skitinget og dets delegater er denne adgangen bevisst vil Skitinget til enhver tid kunne sette sammen den tillitsvalgte organisasjonen som er best for Norges Skiforbund. Skistyret mener videre dette også ivaretar den demokratiske verdien av et Skiting. Det vises i det videre også til adgangen som foreligger til å stille benkeforslag til alle posisjoner i Skistyret, dersom en tingdelegat ønsker andre tillitsvalgte til posisjoner enn det som foreslås av valgkomiteen
- ii. Skistyret mener at det vil kunne være uheldig for overføring av kompetanse i organisasjonen at en tillitsvalgt skal ha en begrenset adgang til samlet funksjonstid i organisasjonen. Skistyret er opptatt av mulighet for kontinuitet i vervene i Skiforbundet, og at kompetanse fra grenkomiteene også skal komme skistyret til gode. Et komitemedlem som eksempelvis har vært 4 perioder i en grenkomite, vil som grenkomiteleder kun ha mulighet til 2 perioder i Skistyret. Skistyret mener det kan være uheldig at funksjonstidsavgrensningen kan medføre at en tillitsvalgt får kortere tid til å bidra i langsiktig utvikling på tvers av grenkomiteer og skistyret
- iii. Et ungdomsmedlem som starter i et tillitsverv, vil med forslaget ikke kunne inneha sentrale verv i Skiforbundet etter fylte 38 år (ungdomsmedlemmene er maksimalt 26 år ved tiltredelse). Skistyret mener det er uheldig for mulighetene for å benytte yngre tillitsvalgte at de ved å starte sine tillitsverv i ung alder blir avsondret fra å ta sentrale tillitsverv etter fylte 38 år
- iv. Tillitsvalgte med erfaring fra andre sentrale tillitsverv har opparbeidet seg stor kunnskap og forståelse for helheten i organisasjonen, og Skistyret synes det er ønskelig at denne type kompetanse skal kunne medbringes inn i vervene som Skipresident og/eller visepresident. Skistyret er av den oppfatning at forslaget kan medføre at en person som har vært styremedlem, komiteleder eller komitemedlem i noen perioder i praksis kan bli lite aktuell til vervene som skipresident og/eller visepresident, da tillitsvalgte i disse vervene etter Skistyrets oppfatning bør sitte over noe lengre tid enn kun 1-2 perioder (2-4 år).
- v. En ordning hvor komitemedlemmer vil være avskåret fra senere styreverv grunnet total funksjonstid kan potensielt føre til kompetansegap mellom tillitsvalgte og ansatte funksjoner, da ansatte funksjoner ikke har tilsvarende tidsbegrensninger for

sine roller (med mindre Skitinget imøtekommer Oslo Skikrets sitt forslag om tidsbegrensning for generalsekretær og sportssjefer)

Selv om Skistyret er av den oppfatning at tidsbegrensning for tillitsverv ikke støttes, ønsker Skistyret å peke på at det finnes gode argumenter for at Skitinget bør være bevisst funksjonstiden for tillitsvalgte gjennom den generelle adgangen til å velge nye personer i tillitsvervene hvert annet år. Dette for å bringe ny kompetanse inn i vervene i Skiforbundet, og for å få en turnover som kan bringe nye perspektiver inn i ledelsen av forbundet. Det argumenteres videre for at Skitinget bør være bevisst muligheten for turnover i sentrale posisjoner slik at flere tillitsvalgte fra andre deler av organisasjonen, skikrets og skiklubber, kan få mulighet til å bekle de mest sentrale vervene i Skiforbundet.

Honorarer i organisasjonen

De to skikretsene foreslår at det er valgkomiteen som skal innstille til Skitinget på honorarer til president, visepresident og de fritt valgte medlemmene av skistyret.

-

Skistyret støtter ikke forslaget om at det er samme komite som både skal peke på fremtidige kandidater til styreverv, og samtidig foreslå de samme kandidatenes kompensasjon. Skistyret peker på følgende i sin begrunnelse:

- i. Det anses som godt styresett å skape armlengdes avstand mellom de ulike innstillende myndigheter i en organisasjon.
- ii. Argumentet om armlengdes avstand har også vært begrunnelsen for at Idrettstinget i 2015 nedsatte et kompensasjonsutvalg som innstiller til Idrettstinget for tillitsvervene i styret i Norges Idrettsforbund. Skistyret innstilte overfor Skitinget i 2016 at Norges Skiforbund bør følge prinsippet om godt styresett og armlengdes avstand slik det er tilrettelagt i Norges Idrettsforbund. Skistyret fastholder denne begrunnelsen.
- iii. Med skikretsenes forslag vil valgkomiteen kunne komme i en situasjon hvor en kandidat de ønsker å innstille vil kunne be valgkomiteen om samtidig å tilrettelegge for kompensasjonen i vervet etter kandidatens ønske, som et utgangspunkt for å kunne si ja til å stille som kandidat til vervet
- iv. Forslaget fra skikretsene medfører ulike behandling av styreposisjonene, ved at det kun er de fritt valgte medlemmenes og president og visepresident sin kompensasjon som skal vedtas av Skitinget. Skistyret er av den oppfatning at alle styreposisjoner bør behandles på lik måte, og at prinsippene fra Kompensasjonsutvalget følges for alle Skistyrets posisjoner i en samlet innstilling.
- v. I dag behandles styrets kompensasjon som en del av langtidsbudsjettet som fremlegges for Skitinget. Skistyret foreslår at Skitinget oversender til det nye Skistyret en anmodning om at kompensasjoner til tillitsvervene i Skistyret fra Skitinget i 2024 kan behandles i en egen sak.

Det vises for øvrig til begrunnelse for kompensasjonsordning for tillitsvervene i sak 10 langtidsbudsjett og sak 12.5, forslag fra Oslo Skikrets.

Funksjonstidsbegrensning for valgkomiteen

Forslaget om at medlemmer i valgkomiteen skal ha en funksjonstidsavgrensning ser Skistyret i sammenheng med forslaget om å tidsbegrense tillitsverv i organisasjonen. Skistyret støtter ikke forslaget til funksjonstidsavgrensning for medlemmer i valgkomiteen, med den samme begrunnelse som for tillitsvervene i skistyret og sentrale verv:

- i. Norges Skiforbunds lov § 21-15 angir at alle posisjoner i Skiforbundet kan velges på nytt ved hvert Skiting. Skitinget med dets delegater har med dette mulighet til å gjøre endringer i sammensetning av valgkomiteen hvert annet år. Skistyret mener at Skitingets adgang til å bytte tillitsvalgte i posisjoner hvert annet år er tilstrekkelig for å kunne gjøre nødvendige skifter i posisjoner. Ved at Skitinget og dets delegater er

denne adgangen bevisst vil Skitinget til enhver tid kunne sette sammen valgkomiteen Skitinget anser best for arbeidet med innstilling til fremtidige verv i Norges Skiforbund. Skistyreter mener dette også ivaretar den demokratiske verdien av et Skiting. Det vises i det videre også til adgangen som foreligger til å stille benkeforslag til alle posisjoner når valget på Skitinget foretas.

Tilleggscommentar

Skistyreter pekte i sin behandling på at alle forslagene fra Hordaland Skikrets og Sogn og Fjordane Skikrins vil kreve lovendringer dersom Skitinget finner å støtte forslagene.

12.4 Forslag fra Oslo skikrets, åremålsstilling for administrativ og sportslig leder

Oslo skikrets har fremmet følgende forslag for Skitinget:

Øverste ledere i en organisasjon som Norges Skiforbund (NSF) har som andre organisasjoner behov for fornyelse. Vi i Oslo skikrets mener at en stilling som generalsekretær og sportslig leder bør være åremålsstillinger. Den øverste administrative leder har et utstrakt selvstendig ansvar, betydelig ansvar for virksomhetens resultater og drift, herunder også budsjettansvar. Den øverste sportslig leder har ansvar for sportslig utvikling.

Behovet for jevnlig vurdering av lederrollene i NSF er et faktum. Kompetansen og behovet i stillingene endrer seg. Innholdet endrer seg over tid hva gjelder bakgrunn, erfaring og kompetanse. Åremålsstilling gir en annen fleksibilitet enn fast ansettelse.

Åremålsstillinger er blitt vanlig i større bedrifter og statlige etater, og også i organisasjoner som NSF kan sammenligne seg med. NSF som er en betydningsfull og viktig organisasjon og med et stort ansvar, er avhengig av en utvikling i takt med tiden. Vi mener det er sunt å ha en dynamisk utvikling i med mulighet for nye krefter med annen bakgrunn og kompetanse nettopp for å få til en utviklende organisasjon.

Krevende perioder vil komme fra tid til annen, og krav til kompetanse endres raskt. NIF vil ha nytte av å kunne se etter annen kompetanse for morgendagens oppgaver sammenlignet med dagens oppgaver. Å ha en ansettelsesform som ikke gir rom for nye ledere i en slik organisasjon som NSF kan bremse en nødvendig utvikling.

Det ligger i begrepet åremål at det er snakk om en tidsbegrenset kontrakt, med en klart angitt periode. Vi mener at en leder må få anledning til å gjøre endringer samt ha en viss kontinuitet over tid, og at en åremålsstilling derfor bør være seks (6) år med mulighet for fornyelse for en (1) ny perioden.

Oslo skikrets foreslår å innføre åremålskontrakt for NSF's øverste ledere: et vedtak for generalsekretær og et vedtak for øverste sportslige leder i gren. Videre blir det en følgeendring av §35.

Forslag til lovendring §28 Generalsekretær:

§ 28. Generalsekretæren (1) Generalsekretæren er daglig leder av NSF's administrasjon og foresatt for alle ansatte i NSF. Hun/han er ansvarlig for alle administrative funksjoner og utfører pålegg og setter i verk vedtak som er truffet av Skistyret. For øvrig arbeider hun/han etter stillingsbeskrivelse fastsatt av Skistyret. Generalsekretæren ansettes i åremålsstilling for en periode på seks (6) år med mulighet for forlengelse for seks (6) nye år.

Forslag til lovendring ny §29 Øverste sportslige leder under kapittel 4 – Administrasjon:

(1) Øverste sportslige leder i administrasjonen ansettes i åremålsstilling for en periode på seks (6) år med mulighet for forlengelse for seks (6) nye år. Det er grenkomitéens beslutning å eventuelt ansette en sportssjef i sin gren og utarbeide instruks for rollen (§35-4-9).

Følgeendring: Forslag til lovendring §35 Komiteenes oppgaver:

(4-9) Utarbeide instruks for øverste sportslige leder, trenere, støttepersonell og andre ansatte.

12.4.1 Lov og påtaleutvalgets bemerkninger

Forslaget har konsekvenser for NSF's lov. I tillegg bemerker LPU at deler av forslaget kan være i strid med arbeidsmiljølovens bestemmelser, og LPU ber derfor forslagsstiller utrede mulighetsrommet knyttet til relevante bestemmelser i arbeidsmiljøloven.

12.4.2 Skistyreets innstilling

Skistyreet har behandlet forslaget fra Oslo skikrets, og fremmer følgende forslag til vedtak:

-
- *Forslaget fra Oslo Skikrets om åremålsstillinger for øverste administrative leder og sportslige ledere støttes ikke*
-

Skistyreets begrunnelse

Skistyreet har behandlet forslaget fra Oslo Skikrets, og vil innledningsvis legge til grunn at styret støtter intensjonen i forslaget fra Oslo Skikrets om å finne gode løsninger for å ivareta nødvendig kompetanseutvikling og tilpasning til ny utvikling og endringer for ledende stillinger i forbundet. Imidlertid medfører forslaget en forskyvning av myndighet mellom Skistyreet og Skitinget, som er av prinsipiell karakter. Skistyreet har lagt det prinsipielle til grunn ved behandling av innstilling i saken.

Norges Skiforbunds lov § 21 omhandler Skitingets oppgaver. En av hovedoppgavene til et Skiting er å velge organisasjonens øverste myndighet mellom skitingene, her Skistyreet. Skistyreet skal mellom Skitingene lede og forplikte Norges Skiforbund, jfr. NSF's lov §21(1). Skistyreet skal videre forestå forbundets ledelse, representere dette utad, og utøve den øverste faglige myndighet i/for de respektive skigreneer jfr. §27-B(2). Gjennom henvisning til disse lovparagrafer mener Skistyreet at innretningen på administrative og sportslige stillinger tilligger Skistyreets arbeidsoppgaver å håndtere. Skistyreet støtter ikke forslaget fra Oslo Skikrets på prinsipielt grunnlag, da det til enhver tid må være Skistyreets oppgave å vurdere innretningen på Skiforbundets administrative ressurser. Det pekes i det videre på noen tilleggsargumenter:

- Behandling av innretning på administrative og sportslige stillinger, eller stillinger generelt i Norges Skiforbund, er ikke en ordinær oppgave for Skitinget. Oslo Skikrets har utformet sitt forslag som et lovendringsforslag, noe som kunne tilsi at Skitinget skulle behandle saken. Imidlertid er Skistyreet av den oppfatning at det vil være en uheldig utvikling å iverksette lovendringer for å løse problemstillinger som i utgangspunktet er av operativ karakter, og som i det daglige skal tilligge skistyreet og grenkomiteenes oppgaver.
- Videre er Skistyreet av den oppfatning at en lovendring, med siktemål å definere innretning på administrative stillinger, vil kunne være begrensende for fleksibiliteten skistyreet og grenkomiteene har knyttet til disse stillingene. Gjennom å vedta en ordning for tidsbegrensning av enkelte ansettelsesforhold gjennom en lovregulering, vil hverken skistyreet eller grenkomiteer ha nødvendig fleksibilitet for å kunne gjøre endringer i ansettelsesforhold i de angitte tidsperiodene som loven tilsier. En slik fleksibilitet bør heller ivaretas gjennom avtaleinngåelse, som det ofte er vanlig for ledende stillinger i bedrifter og organisasjoner, gjennom at øverste leder(e) fraskriver seg stillingsvernet ved inngåelse av ansettelsesavtale

- Det er videre slik at Arbeidsmiljøloven ikke nødvendigvis åpner for at det kan være mere enn 1 åremålsstilling i en organisasjon/bedrift ref. AML§14-10, samt at det i AML henvises til *ledende administrative* stillinger. Følgende kommentar er fra forarbeidene til bestemmelsen:

Åremålsstillinger er en form for midlertidig ansettelse som kan brukes ved ansettelse av virksomhetens øverste leder. Det ligger i begrepet åremål at det er snakk om en tidsbegrenset kontrakt, med en klart angitt periode, for eksempel 2 eller 4 år. Åremålsstillinger må ikke forveksles med midlertidige ansettelser etter arbeidsmiljøloven § 14-9.

Bruken av åremålsstillinger bør begrenses til toppstillinger i de enkelte virksomheter. Begrepet «toppledere» er noe uklart og gir få konkrete holdepunkter. Departementet ser det som viktig å presisere at begrepet har til hensikt kun å dekke ledere på øverste administrative plan, med et utstrakt selvstendig ansvar. Vanligvis bør dette ansvaret inkludere budsjettansvar og resultatansvar for hele virksomheten. Det tas sikte på lederstillinger hvor det stilles særlige og store krav til lederegenskaper. Etter departementets oppfatning vil begrepet «øverste leder» være mer dekkende for hvilke stillinger det åpnes for åremålstilsetting i.

En åremålsstilling vil med dette i praksis kun kunne benyttes for generalsekretærstillingen, og vil ikke fange opp intensjonen i forslaget fra Oslo Skikrets. Arbeidsmiljøloven vil i alle tilfelle stå over Norges Skiforbunds lov, og Skitinget kan ikke lovregulere seg bort fra bestemmelsen i AML om at det er øverste leder i en virksomhet som kan ansettes på åremål.

- Skistyret har et bevisst forhold til faste og midlertidige stillingshjemler i organisasjonen, og utredet i styreperiode 2012-2014 forholdet knyttet til midlertidighet og åremålsstillinger for generalsekretærens- og sportssjefenes stillinger. Skistyret konkluderte i 2014 med videreføring av dagens ordning (avtaleinngåelse med fraskrivelse av stillingsvern), med henvisning til at loven kun åpner for en åremålsstilling for ledere på øverste administrative plan. Samtidig åpner AML§14-9 (e) for midlertidighet i ledende sportslige stillinger, som Skiforbundet benytter adgangen til for sportssjefsstillingene.

12.5 Forslag fra Oslo skikrets, honorar til president

Oslo skikrets har fremmet følgende forslag for Skitinget:

Honorar til president

Skipresidenten i Skiforbundet bør få et honorar som gjenspeiler at Skiforbundet er en frivillig organisasjon som i stor grad er basert på dugnadsånd nedover i rekkene som i kretser og i klubber. Skipresidenten bør derfor ikke være lønnsledende med de uheldige signaleffekter det gir, både hos frivillige skitrenerne, smørere og «vaffelstekerne».

Lønnen til Skipresident og presidenter i ulike forbund har blitt diskutert i flere omganger, og ett av forslagene som har vært fremmet er at lønnen skal følge lønnen til en stortingsrepresentant. I dag tjener en stortingsrepresentant rett i underkant av 1 million kroner (987.997 kr). Vi vil fremme et forslag om at bostøtten økes fra 100.000 til kr. 200.000 i året, såfremt Skipresidenten må leie bolig eller leilighet i Oslo for å kunne ha vervet som Skipresident. Her kan de samme reglene som Stortingsrepresentanter gjelde, at man har rett på boligstøtte om man bor et visst antall utenfor Oslo og derfor må leie bosted i Oslo for å kunne utføre rollen sin på en god måte.

Forslag til vedtak:

Lønnen til Skipresidenten skal følge lønnen til stortingspolitikere. Boligstøtten økes fra 100.000 kroner til 200.000 så fremt Skipresidenten må leie seg bosted i Oslo for å utføre rollen sin på en tilfredsstillende måte.

12.5.1 Lov og påtaleutvalgets bemerkninger

Forslaget har ikke lovmessige konsekvenser.

12.5.2 Skistyreets innstilling

Skistyret har behandlet forslaget fra Oslo skikrets, og har følgende forslag til vedtak:

-
- *Skitinget vedtar at kompensasjon for tillitsvervet som Skipresident videreføres etter dagens modell*
-

Skistyreets begrunnelse

Med bakgrunn i vedtatte prinsipper fra Skitinget 2014, der man erkjente at idrettens politiske verv i større grad har blitt tidkrevende og nødvendig å kunne dekke på heltid, uavhengig av bosted i Norge, tok Norges Skiforbund initiativ til å fremme en tilsvarende sak for Idrettstinget i 2015 vedrørende kompensasjon for Idrettspresident, visepresidenter og styremedlemmer i idrettsstyret. Initiativet ble tatt sammen med Norges Fotballforbund, Sør-Trøndelag Idrettskrets og Oppland Idrettskrets. Forslaget ble tatt til følge av Idrettstinget, og det ble nedsatt en egen kompensasjonskomite som skulle fremme forslag om idrettsstyrets kompensasjon.

Norge Skiforbund har de senere år fulgt retningslinjene i denne kompensasjonsordningen, gjennom vedtak om kompensasjon for Skistyret fattet av Skitinget i 2016, 2018 og 2021.

Skistyret er av den oppfatning at ordningen med å innstille på kompensasjon for tillitsvervene i Norges Skiforbund fortsatt bør følge kompensasjonsutvalgets anbefalinger fra 2015. Kompensasjonskomiteen innretter i forslaget kompensasjon til idrettsstyret etter grunnbeløpet i folketrygden, med henvisning til antall G lagt til grunn i Storting og Regjering. Skipresidentens honorar er med dagens modell beregnet ut fra 14 G. I andre sammenlignbare særforbund og idrettsforbundet er honoraret i samme sjiktet som i NSF.

Å følge kompensasjonsutvalgets anbefalinger fra 2015 gir etter skistyrets syn godt styresett, da det er en uavhengig komite sine retningslinjer som følges for innstilling av kompensasjon for tillitsvervet som skipresident. Kompensasjonen slik den er foreslått av utvalget gir også Norges Skiforbund mulighet til å sikre at en Skipresident kan bruke det vesentlige av sin tid til aktivitet i organisasjonene, herunder også være tilgjengelig for all politisk aktivitet som foregår samlet for norsk idrett, og all idrettslig aktivitet som foregår i Norges Skiforbund, både i hverdag og på helg. Ved å følge kompensasjonskomiteens anbefalinger legges det også til rette for at vervene i Norges Skiforbund kompenseres på lik linje som tilsvarende verv i andre store særforbund, eksempelvis Norges Håndballforbund og Norges Fotballforbund.

Skistyrets innstilling er at dagens modell og honorarer videreføres for president og visepresident, etter retningslinjer fra kompensasjonsutvalget. Se sak 10, langtidsbudsjett 2022-26, for detaljer om kompensasjon.

Skistyret støtter etter dette ikke forslaget fra Oslo Skikrets.

12.6 Forslag fra Oslo skikrets, frist for å sende inn saker til tinget

Oslo skikrets har fremmet følgende forslag for Skitinget:

Lovendringsforslag: NSF lov §18 Skitinget

Skitinget er NSF's høyeste myndighet og muligens den viktigste arena for å sikre en god, forsvarlig og retningsgivende utvikling av norsk skiidrett. Sammen evaluerer vi historie, lærer av det vi har vært gjennom og enes om en felles retning for videre aktivitet. Det er på denne arenaen topp møter bredde, tillitsvalgte møtes på tvers av fylker og hvor sentralledet møter de regionale og lokale stemmene. Det kan derfor påstås at Skitinget er skiidrettens viktigste demokratiske arena, hvor det er avgjørende for videre utvikling av norsk skiidrett at det tilrettelegges for en best mulig demokratisk prosess – både i forkant og under selve tingforhandlingene.

Vedtak på Skitinget påvirker all skiaktivitet, fra landslag til klubbaktivitet. Det er derfor viktig at alle får mulighet til å få sin stemme hørt i de saker som skal behandles. Norges Skiforbund har i overkant av 1000 klubber og 120 000 aktive medlemmer, fordelt på 16 skikretser. Skal vi sikre en bred involvering, grundig forankring og en best mulig demokratisk prosess i forbindelse med sakene som skal behandles på Skitinget er vi avhengig av å ha nok tid til å gjennomføre disse prosessene.

Vi i Oslo skikrets opplever ikke at det er nok tid til å sikre en god nok demokratisk prosess i forbindelse med innsending av forslag til Skitinget slik det er i dag. I NSF's lov §18 fremkommer det at forslag må sendes til Skistyret senest 3 måneder før Skitinget. I samme paragraf står det at Skitinget holdes innen medio juni, noe som innebærer at frist for å sende inn forslag til Skitinget er medio mars. Dette er utfordrende på spesielt to områder. For det første er det krav om at årsmøter i idrettslagene gjennomføres innen utgangen av mars, noe som betyr at idrettslagene selv har mye å gjøre med egne sakspapirer, formaliteter og valg. Her følges idrettslagene tett opp fra både NIF og idrettskretser med et høyt volum av informasjon, tidsfrister og formelle krav, noe som gjør det utfordrende å finne tid til andre parallelle prosesser i organisasjonen. For det andre er skiidretten midt i høysesong i perioden januar-mars. Det er aktivitet både lokalt, regionalt, nasjonalt og internasjonalt, og tillitsvalgte i klubb og krets er i stor grad opptatt med å tilrettelegge for god skiaktivitet. Dette, kombinert med idrettslagenes interne prosesser, gjør det totalt sett vanskelig å ivareta en bred involvering og grundig forankring i forbindelse med forberedelser til Skitinget. Konsekvensen er at medlemmenes stemmer i mindre grad blir hørt og ivaretatt når sakene skal behandles på Skitinget i juni.

Vi i Oslo skikrets ønsker å endre fristen for å melde inn saker til Skitinget fra 3 måneder til 2 måneder. Ser vi til andre store særforbund som det kan være naturlig å sammenligne seg med, har blant annet Norges Fotballforbund, Norges Svømmeforbund og Norges Gymnastikk- og Turnforbund 4 ukers frist, mens Norges Friidrettsforbund har 10 uker og Norges Golfforbund har 6 uker.

Forslag til lovendring §18 Skitinget:

- (2) Skitinget innkalles av Skistyret med minst 4 måneders varsel til de organisasjonsledd som har representasjonsrett. Innkallingen kan henvise til at saksdokumentene gjøres tilgjengelig på NSF's internettside eller på annen forsvarlig måte. I så fall skal det fremgå at dokumentene vil bli gjort tilgjengelig senest 3 uker før tinget. Forslag som skal behandles på Skitinget, må være sendt til Skistyret **senest 2 måneder** før Skitinget holdes. Fullstendig saksliste og andre nødvendige saksdokumenter med forslag til Skitinget, herunder Skistyreets forslag til dirigent (er) og valgkomiteens innstilling, må være gjort tilgjengelig senest 3 uker før Skitinget holdes.

12.6.1 Lov og påtaleutvalgets bemerkninger

Fristen både for innkalling, innsendelse av saker og publisering av sakspapirer følger av NIFs lov. Fristene i denne lovbestemmelsen er endret, og forslaget er derfor ivaretatt gjennom forslagene til lovendringer.

12.6.2 Skistyrets behandling

Skistyret har behandlet forslaget fra Oslo skikrets, og fremmer følgende innstilling til vedtak:

-
- *Forslaget fra Oslo skikrets vedrørende forslagsfrist til tinget er ivaretatt gjennom sak 13, forslag til lovendringer*
-

Skistyrets begrunnelse

Oslo skikrets har fremmet lovendringsforslag for Skitinget om å endre forslagsfristen for Skitinget fra 3 til 2 måneder.

Fristene for både innkalling, innmelding av forslag og saksdokumenter stammer fra en tid hvor dokumentene ble sendt i posten. Skistyret er av den oppfatning at det er på høy tid å tilpasse fristene til en digital hverdag, og støtter derfor Oslo skikrets sitt forslag om en kortere forslagsfrist.

Forslagsfristen for særforbundsting bestemmes av NIFs lov. Bestemmelsene om frister er endret i siste lovrevisjon i NIF, og er nå satt til:

Innkalling: 2 måneder før tinget
Forslagsfrist: 1 måned før tinget
Sakspapirer: 2 uker før tinget

Endring av fristene for Skitinget i henhold til NIFs bestemmelser er inntatt i sak 13, forslag til lovendringer, og forslaget trenger derfor ingen ytterligere behandling.

12.7 Forslag fra Oslo skikrets, fordeling av post 3 midler

Oslo skikrets har fremmet følgende forslag for Skitinget:

Ny modell for internfordeling av post 3 midler i Norges Skiforbund

Norges Skiforbund mottar årlig et offentlig tilskudd fra Norges Idrettsforbund (NIF) basert på blant annet organisasjonens størrelse, medlemsutvikling, kompetanseutvikling og verdiproduksjon. Disse offentlige midlene (andel av spillemidlene) tildeles NIF fra Kulturdepartementet (KUD). Tilskuddet følger to forskjellige poster, post 2 og post 3, hvor statens overordnede mål for tilskuddet er:

- Bidra til å opprettholde og utvikle NIF som en frivillig, medlemsbasert organisasjon
- Bidra til å opprettholde og utvikle et godt aktivitetstilbud i den organiserte idretten
- Bidra til å bevare og sikre NIF som en åpen og inkluderende organisasjon og til at idrettslagene er arenaer for meningsdannelse og sosialt fellesskap

Statens prioriterte målgrupper for tilskuddet er barn og ungdom (6-19 år) og personer med nedsatt funksjonsevne. Barne- ungdoms- og breddetiltakene skal omfatte aktivitet både for de som ønsker å konkurrere og de som primært ønsker et trenings- og aktivitetstilbud. Tilbudet til barn og ungdom skal være uavhengig av faktorer som foreldrenes økonomi, bakgrunn, kjønn og bosted.

Om post 3 midlene

Særforbundene i norsk idrett mottar sin andel av tilskuddet fordelt på følgende kategorier:

- a. Aktivitetsomfang (antall aktive medlemmer, med ulik vektning av de ulike aldersgruppene)
- b. Aktivitetsutvikling (økning i antall aktive medlemmer)
- c. Kompetanseutvikling (antall kompetansetiltak og deltakere på kurs)
- c. Kvalitet & Verdigrunnlag (generelt verdi- og planarbeid)

Fordelingen av tilskudd på aktivitetsomfang følger en solidarisk modell for å sikre at også de mindre særforbundene mottar en andel av midlene. Fordelingen av tilskudd på aktivitetsutvikling følger en lineær modell uavhengig av størrelse. De ulike aldersgruppene er vektet ulikt, hvor det pr. 2022 er følgende vekttall:

6-12 år	13-19 år	20-25 år	Funksjonshemmede
4	6	1	10

Støtten på post 3 skal sikre at en andel av spillemidlene går direkte til aktivitetstiltak for barn, ungdom og breddeidrett slik at flere rekrutteres til aktivitet i idrettsbevegelsen. Målene er å:

1. Bidra til et godt tilbud til barn (6-12 år) i den frivillige, medlemsbaserte idretten
2. Bidra til et godt tilbud for ungdom (13-19 år) i den frivillige, medlemsbaserte idretten
3. Bidra til gode rammebetingelser for de lokale idrettslagene.

For å ivareta disse målene skal tilskuddet:

- Styrke idrettsaktiviteten og kompetansen i idrettslagene
- Bidra til økt rekruttering og jevnere kjønnsfordeling
- Legge til rette for at flere blir værende lengre i idrettslagene enn i dag

- Bidra til inkludering av underrepresenterte grupper i idrettslagene, herunder personer med nedsatt funksjonsevne

Særforbundene skal utforme egne mål og tiltak for bruken av midlene innenfor rammen av de overordnede mål for tilskuddet. NIF har formulert flere kriterier for bruk og tiltaksområder, blant annet å styrke idrettsaktiviteten og kompetansen i idrettslagene, bidra til økt rekruttering og tiltak som øker kompetansen i idrettslaget gjennom klubb utvikling eller andre skoleringstiltak. Den viktigste føringen er at dette er utviklingsmidler og ikke til drift.

Totalt mottok Norges Skiforbund (NSF) over kr 20 000 000 i 2022 gjennom tilskuddsordningen. Av disse utgjør i overkant av kr 6 000 000 post 3 midlene. Skikretsene mottar i dag i overkant av kr 400 000 av disse, hvor det ligger et vedtak fra Skitinget i 2010 til grunn for dagens internfordeling til skikretsene:

- *Kr. 2,- pr. medlem*
- *Nye medlemmer kr. 10,- pr. medlem for kalenderåret medlemskapet tegnes.*
- *Administrasjonen setter opp fordelingsnøkkel i tråd med dette vedtaket.*

Vi i Oslo skikrets mener det er på tide å oppdatere vedtaket fra Forbundstinget i 2010 da det:

1. I liten grad er i tråd med overordnede tildelingskriterier fra NIF
2. I liten grad samsvarer med lovpålagte oppgaver, strategi og evalueringsrapporter
3. I liten grad henger sammen med aktivitet og leveranse

Det ble øremerket ekstra post 3 midler til skikretsene (kr 800 000 vedtatt av Skistyret) etter omorganiseringen i 2019. Midlene skulle gå via gren og ut til krets, hvor enkelte grener opprettet egne søknadsordninger. Vi i Oslo skikrets er positive til en økt tildeling av midler til arbeidet med barn, ungdom og breddeidrett, men mener det i større grad bør legges opp til en mindre byråkratisk prosess med større forutsigbarhet. Kriteriene for bruk er allerede definert fra NIF, og ved at vi alle arbeider etter den samme strategiplanen bør en slik ekstra tildeling overføres direkte ut til skikretsene. Dette handler om både ressursbruk og tillit til hverandre i organisasjonen.

En ny modell for internfordeling av post 3 midlene i NSF bør videre henge tettere sammen med ansvar, aktivitet og leveranse – i henhold til de kriterier som foreligger og som NSF må rapportere på årlig. Skikretsens oppgave er definert i skikretsens lovnorm, § 1 Formål:

- *Skikretsens formål er å arbeide for skiidrettens utvikling innen kretsen, og å fremme samarbeidet med idrettslagene*

Videre er skikretsens oppgaver beskrevet i §3, skikretsstyrets oppgaver i §19 og fagkomiteenes oppgaver i §19c. Her kommer det tydelig frem at skikretsene skal:

- Iverksette skikretstingets og overordnede organisasjonsledds vedtak og bestemmelser
- Stimulere til samarbeid mellom de idrettslag som driver skiidrett
- Stimulere til idrettslig virksomhet med størst mulig variasjon og omfang
- Rekrutterings-, bredde-, utviklings- og utdanningsarbeidet i de respektive grener innenfor skikretsen
- Utvikle Skikretsens organisasjon og aktivitetstilbud
- Topp- og elitearbeid i de respektive grener innenfor skikretsen

Skikretsens rolle i norsk skiidrett er også omtalt i ulike utvalgsrapporter de siste 3-5 årene, blant annet i Organisasjonsutvalgets rapport som mener at kretsene skal styrkes som

bindeleddet mellom klubb og forbund for å sikre økt rekruttering. Ansvaret og rollen til skikretsen samsvarer i stor grad med det arbeidet som er forventet levert og forsterket gjennom post 3 midlene. 90% av de aktive medlemmene i NSF driver sin aktivitet i de lokale skiklubbene, som skikretsene følger opp daglig via sine grenkomiteer. Videre er skikretsene arrangør av 90% av alle kurs- og kompetansetiltak i NSF, hvor de i tillegg til å ha ansvar for alt fra opprettelse av kurs til påmelding, gjennomføring og rapportering også sitter på en økonomisk risiko. Ut ifra tildelingen i 2022 utgjorde rapporterte kurs alene ca. kr 1 200 000 av post 3 tildelingen til NSF.

Forslag til vedtak:

Skitinget ber Skistyre om å nedsette et utvalg bestående av tre (3) representanter fra Skistyre, to (2) fra grenkomité og to (2) skikretsene med bestilling om å utarbeide en ny modell for internfordeling av post 3 midler i Norges Skiforbund som:

- *I større grad følger samme tildelingskriterier som Norges Idrettsforbund benytter i sin tildeling til særforbund*
- *I større grad tilfaller skikretsene til deres arbeid med aktivitetstiltak for barn, ungdom og breddeaktivitet*
- *I større grad følger leveranse og aktivitet, blant annet gjennomføring av kompetansetiltak*

Representantene fra Skistyre skal være blant de fritt valgte styremedlemmene uten grentilhørighet. Ny modell for internfordeling av post 3 midler skal vedtas av Skistyre og legges frem på kretsledermøtet under Skiforbundets høstmøte i oktober 2022. Modellen skal tre i kraft 1. januar 2023.

12.7.1 Lov og påtaleutvalgets bemerkninger

Forslaget har ingen lovmessige konsekvenser.

12.7.2 Skistyrets behandling

Skistyre har behandlet forslaget fra Oslo skikrets, og har følgende forslag til vedtak:

-
- *Skitinget oversender forslaget fra Oslo Skikrets til nytt Skistyre*
-

Skistyrets begrunnelse

Norges Skiforbund omsetter årlig for mellom 370 og 380 millioner kroner. Hvert år omfordeler Skistyre deler av inntektene fra omsetningen i henhold til hovedmål og prioriterte satsningsområder i «Skiglede for alle». Som beskrevet i sak 10 om langtidbudsjettet, og sak 8.1 om behandling av organisasjonsutvalgets rapport (punkt 5 om finansieringsprinsippene), gjennomfører Skistyre hvert år en skipolitisk og solidarisk omfordeling av midler i organisasjonen med mål om at all aktivitet innenfor alle grener skal ha en finansiell base for sin aktivitet, i tillegg til at vi skal ha ressurser til breddearbeid gjennom skikretsene sine administrasjonssjefer og nå også skiklubb utviklere. Skistyre mener en slik vurdering av solidariske prinsipper og omfordelingsmekanismer ligger som en

av hovedoppgavene Skistyrete innehar etter NSF's lov §27-B (3). I lover står det følgende om Skistyrete oppgaver:

«Ha ansvaret for NSF's økonomi og påse at NSF's midler brukes og forvaltes på en forsiktig måte i samsvar med de vedtak som er fattet på Skitinget eller av overordnet organisasjonsledd, og sørge for at NSF har en tilfredsstillende organisering av regnskaps- og budsjettfunksjonen, og har en forsvarlig økonomistyring.»

Post 3 midlene utgjør ca. 6 av den totale omsetningen i Skiforbundet. Hvert år rapporteres bruken av Post 3 midler til Norges Idrettsforbund. Det er ikke mottatt noen tilbakemeldinger fra Norges Idrettsforbund om at Post 3 midlene ikke er benyttet i henhold til kriteriene som er satt for midlene.

Skistyrete støtter Oslo skikrets i at man jevnlig bør gjennomgå og vurdere om fordelingen av midler i organisasjonen er riktig innrettet. Skistyrete mener imidlertid at dette må gjelde alle politiske fordelinger som gjøres i organisasjonen, herunder også internfordeling av post 3-midler. Skistyrete ser det som hensiktsmessig, og i henhold til det ansvar Skistyrete er tillagt etter loven, at det er Skistyrete som innehar myndigheten til å gjøre vurderinger og omfordelinger av midler. Gjennom dette mener Skistyrete at en helhetlig vurdering av alle internfordelinger ivaretas.

Skistyrete ser det som lite hensiktsmessig om ansvaret for fordeling av en relativt sett liten pott midler blir lagt til en arbeidsgruppe nedsatt av Skitinget, og peker på noen hovedpunkter for sitt syn:

- Norges Skiforbunds lov legger ansvaret til Skistyrete for at NSF's midler brukes og forvaltes på en forsiktig måte i samsvar med de vedtak som er fattet på Skitinget eller av overordnet organisasjonsledd. Skitinget bør ikke fjerne dette ansvaret bort fra Skistyrete for en relativt sett liten andel av de finansielle midlene
- Det er skistyrete's ansvar å rapportere bruken av midlene til Norges Idrettsforbund, og gjennom dette til Kulturdepartementet. Vedtak om bruk av midlene bør følge ansvarslinjen for rapportering av midlene
- Skitinget bør peke på overordnede mål og retningslinjer for organisasjonen, fremfor å være operativ på enkelte deler av forbundets drift gjennom tingnedsatte utvalg

Etter dette mener Skistyrete at Skitinget bør oversende saken om gjennomgang av fordeling av Post 3 midler til det nye Skistyrete, herunder også å se på vedtaket fra Skitinget i 2010. Dette vil også kunne innebære å se på hele modellen for finansiering av skikretsene, og den egenandelen skikretsene besluttet å bidra med gjennom tingvedtaket i 2010.

13 FORSLAG TIL LOVENDRINGER

Forslagene til lovendringer framgår av vedlegg 4.

Skistyret fremmer forslag til endringer i NSF's lov for Skitinget med følgende innstilling til vedtak:

-
- *Lovendringene vedtas*
 - *Lov- og påtaleutvalget gis fullmakt til å utforme de enkelte lovbestemmelser og redigere NSF's lov i overenstemmelse med de fremlagte forslag og Skitingets behandling og vedtak*
-

Skistyrets begrunnelse

NSF's lov ble sist oppdatert i 2020, og før dette var siste revisjon av betydning gjort i 2018.

Siden siste oppdatering er det gjort betydelige endringer i NIFs lov og lovnormen for særforbund.

Forslagene til lovendringer består av følgende:

1. Nødvendig tilpasning og oppdatering i henhold til siste endringer i NIFs lov (01.01.22) og NIFs lovnorm for særforbund.
2. Henvisning til International Ski Mountaineering Federation (ISMF) som internasjonalt forbund er tatt inn i tillegg til FIS, da NSF er medlem også av ISMF som organiserer randonee
3. I § 20, Skitingets oppgaver, pkt 15 som omhandler valg, er tatt inn at Skitinget skal velge Etisk komite. Dette er en direkte følge av vedtak på Skitinget i 2018 angående Etisk komite

Den største delen av endringsforslagene er knyttet til endringer i NIFs lov. Dette er endringer som alle særforbund er pålagt å gjøre og bestemmelsene gjelder hele norsk idrett.

NIFs lovnorm legger i stor grad opp til at det i stedet for tekst i særforbundets lov legges inn henvisninger til tilsvarende bestemmelser i NIFs lov. Skistyret er av den oppfatning at dette er hensiktsmessig for generelle fellesbestemmelser som for eksempel valgbarhet, kjønnsfordeling og stemmegivning. For bestemmelser av mer særforbundsspesifikk karakter, mener imidlertid Skistyret at det er viktig at NSF's lov opprettholder en lovttekst som er tilpasset NSF og NSF's egenart, selvfølgelig uten at loven er i uoverensstemmelse med NIFs bestemmelser. I forslaget som framlegges har styret tilstrebet å finne en fornuftig balanse mellom egen lovttekst og henvisninger til NIF.

Eventuelle lovendringer som er en konsekvens av innkomne forslag, behandles under innkomne forslag.

13.1.1 Lov- og påtaleutvalgets bemerkninger

Lov- og påtaleutvalget har gjennomgått forslagene til lovendringer og støtter framlagte forslag.

14 VALG

Innstilling fra Valgkomiteen foreligger i vedlegg 5.

I henhold til gjeldende lov for NSF skal det velges:

A. Skistyret

President

Visepresident

5 styremedlemmer

Som medlemmer av Skistyret: ledere i grenene med komitéstatus.

1 varamedlem

Sammensetning av grenkomiteene skal behandles i fagmøtene som avgir endelig innstilling. Medlemmer av grenkomiteene oppnevnes av Skistyret etter Skitinget etter innstilling fra grenenes fagmøter.

Det vil bli informert om hvem som er valgt til styremedlem av og blant de ansatte.

B. Kontrollutvalg

Leder, nestleder, medlem, 2 varamedlemmer.

C. Lov- og påtaleutvalg

Leder, nestleder, medlem, 2 varamedlemmer

D. Etisk komite

Leder, nestleder, medlem, varamedlem

E. Valgkomité

Leder, nestleder, medlem

Som valgkomite foreslår Skistyret Siri Darell (leder), Espen Utaker (nestleder) og Bente-Lill Romøren.

Representanter for grenene i Valgkomiteen velges på fagmøtene året før Skitinget.

F. Representanter til Norges Idrettsforbunds Ting

Iht. NSF's lov skal Skitinget velge representanter til Idrettstinget.

Presidenten møter i henhold til NIFs lov § 3-2 (1), pkt. c. I tillegg til presidenten har NSF rett til 3 eller 2 representanter (+/- 1200 lag).

Dersom det skulle bli innkalt til ekstraordinært Idrettsting før neste ordinære Skiting, er det ikke hensiktsmessig å innkalle til ekstraordinært Skiting bare for å velge representanter. En generell fullmakt til Skistyret for å oppnevne representanter til Idrettstinget og eventuelle ekstraordinært Idrettsting vil hindre dette.

Skistyreets forslag til vedtak:

- *Skistyret gis fullmakt til å oppnevne delegater til Idrettstinget*

